Počet stran: 7

## MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

|  |  |
| --- | --- |
| Materiál č.: | 8/5 |

Pro zasedání ZASTUPITELSTVA KRAJE, konané dne 25. 9. 2015

|  |  |
| --- | --- |
| Věc: | Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti pro území Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Obsah: | Návrh usnesení |  |
|  | Důvodová zpráva | |
|  | [Příloha č. 1](Z150925_08_005_01.docx) | Návrh stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období s účinností od 13. 12. 2015  **Příloha k usnesení č. 1** |
|  | [Příloha č. 2](Z150925_08_005_02.docx) | Seznam dopravců, linek a tratí zajišťujících dopravní obslužnost v závazku veřejné služby platný od 13. 12. 2015 |

Předkládá: Mgr. Daniel Havlík

náměstek hejtmana kraje

Zpracovali: Jarmila Pišteková

odbor dopravy

Ing. Ivo Muras

vedoucí odboru dopravy

Projednáno: v radě kraje dne 10. 9. 2015 – viz usnesení

V Ostravě dne 10. 9. 2015

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo kraje

k usnesení rady kraje č. 77/6242 ze dne 10. 9. 2015

k usnesení zastupitelstva kraje č. 8/678 ze dne 27. 9. 2014

(č. usnesení)

|  |  |
| --- | --- |
|  | ../.... |
| 1) | bere na vědomí  informaci o stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období s účinností od 13. 12. 2015 dle předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ../.... |
| 2) | s t a n o v u j e  s účinností od 13. 12. 2015  podle ustanovení § 35 odst. 2 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, rozsah základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období dle přílohy č. 1 tohoto usnesení |

Důvodová zpráva:

Orgánům kraje se předkládá materiál týkající se nového stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje veřejnou drážní osobní dopravou a veřejnou osobní linkovou dopravou na období roku 2015 a další období, počínaje dnem 13. 12. 2015. Důvodem pro změnu stanovení je postupné otevírání trhu na základě výběrových řízení na provozovatele veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou.

1. **Popis současného stavu**

Dopravní obslužnost v Moravskoslezském kraji je zajišťována prostřednictvím železniční, příměstské autobusové a městské hromadné dopravy v rámci  závazku veřejné služby objednávané krajem a obcemi. Rozsah dopravní obslužnosti kraje stanovuje a financuje v samostatné působnosti kraj, dopravní obslužnost nad rámec dopravní obslužnosti kraje je v kompetenci obcí.

Stanovení rozsahu dopravní obslužnosti na území kraje je dle § 35 odst. 2 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“) vyhrazeno zastupitelstvu kraje.

Podle zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon o veřejných službách“), se dopravní obslužností rozumí zabezpečení dopravy po všechny dny v týdnu především do škol a školských zařízení, k orgánům veřejné moci, do zaměstnání, do zdravotnických zařízení poskytujících základní zdravotní péči a k uspokojení kulturních, rekreačních a společenských potřeb, včetně dopravy zpět, přispívající k trvale udržitelnému rozvoji územního obvodu.

Zákon o veřejných službách stanoví, že kraje a obce ve své samostatné působnosti stanoví rozsah dopravní obslužnosti a zajišťují dopravní obslužnost veřejnými službami v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou a veřejnou linkovou dopravou a jejich propojením. Stát prostřednictvím své organizační složky (Ministerstva dopravy) zajišťuje dopravní obslužnost veřejnými službami v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou vlaky celostátní dopravy, které mají nadregionální nebo mezinárodní charakter.

Hlavní úlohu v zajištění dopravní obslužnosti na regionální úrovni mají i nadále kraje, podpůrnou úlohu obce. V oblasti obecní a městské dopravy mají hlavní úlohu obce. Stanovení rozsahu dopravní obslužnosti zůstává věcí krajů a obcí a náleží do jejich samostatné působnosti. Obec zajišťuje dopravní obslužnost obce nad rámec dopravní obslužnosti území kraje.

Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje dne 27. 2. 2014, usnesením č. 8/678. stanovilo rozsah základní dopravní obslužnosti veřejnou linkovou a drážní osobní dopravou Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období takto:

Základní dopravní obslužností území Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období se rozumí zabezpečení dopravy po všechny dny v týdnu především do škol a školských zařízení, k orgánům veřejné moci, do zaměstnání, do zdravotnických zařízení poskytujících základní zdravotní péči a k uspokojování kulturních, rekreačních a společenských potřeb včetně dopravy zpět přispívající k trvale udržitelnému rozvoji územního obvodu kraje, a to do výše finančních prostředků vyčleněných za tímto účelem v rozpočtu kraje a stanovuje se takto:

**A) Autobusová doprava**

ve veřejné osobní linkové dopravě v rozsahu schválených platných jízdních řádů:

* po všechny dny v týdnu, a to v rozsahu všech spojů ve dnech pondělí až pátek a vybraných spojů do zaměstnání o sobotách a nedělích a státem uznaných svátků (převážně dvou párů spojů),
* vybrané spoje linek městské hromadné dopravy, které zabezpečují dopravní obslužnost kraje v rámci závazku veřejné služby mimo území města,
* spoje na linkách, které zajišťují dopravní obslužnost za zrušené vlakové spoje na železniční trati 326 Hostašovice - Nový Jičín horní nádraží,
* spoje na linkách, které zajišťují dopravní obslužnost za zrušené vlakové spoje na železniční trati 314 Opava, východ – Jakartovice od 7. 4. 2014 a případně další spoje na linkách, které budou zajišťovat dopravní obslužnost za zrušené vlakové spoje na jiných vybraných železničních tratích.

Přesné vymezení spojů na linkách zajišťujících základní dopravní obslužnost území kraje bude součástí smlouvy o závazku veřejné služby.

###### **B) Drážní doprava**

ve veřejné drážní dopravě v rozsahu schválených platných jízdních řádů:

* vlaků kategorie osobní a spěšný po všechny dny v týdnu,
* vybraných spojů tramvajové linky č. 5 na traťových úsecích mimo území města Ostravy v úseku Ostrava, Poruba, koupaliště – Vřesina, Nová Plzeň a Ostrava, Krásné Pole – Budišovice, Zátiší.

Přesné vymezení vlaků a tramvají na jednotlivých tratích zajišťujících základní dopravní obslužnost území kraje bude součástí smlouvy o závazku veřejné služby.

Z důvodu zajištění potřebných opatření pro realizaci požadavků obcí a cestující veřejnosti, např. z důvodu změn cílů cest s ohledem na změny v zaměstnanosti, případně nutnosti řešení žákovské dopravy, lze v průběhu platnosti jízdního řádu provést jeho změnu bez nutnosti změny ve stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti.

O uzavírání smluv o závazku veřejné služby ve veřejné linkové osobní dopravě a v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje rozhoduje rada kraje.

Smlouvy o závazku veřejné služby v linkové a drážní dopravě, jejichž prostřednictvím kraj zajišťuje základní dopravní obslužnost, jsou uzavřeny na období let 2007 – 2018 s výjimkou Českých drah, a.s., kde je smlouva uzavřená na období od roku 2007 – do 2. 12. 2019.

U vybraných linek dopravců ČSAD Karviná a. s., ČSAD Frýdek-Místek a. s. a ČSAD Havířov a. s. byla smlouva prodloužena do 31. 12. 2020 ve vztahu k linkám, které jsou zajišťovány vozidly s pohonem na stlačený zemní plyn (CNG) a byly pořízeny z prostředků EU. Českým dráhám, a.s. je smlouva prodloužena na vybraných regionálních linkách typu „S“ z důvodu pořízení nových vlakových souprav s využitím dotačních fondů Evropské unie (S 2 – 2025 vlaky City Elefant, S 2 – 2027 vlaky RegioPanter, S 7 - 2020, S 5 - 2020, S 6 – 2020).

Smlouvy jsou uzavřeny podle v té době platné vnitrostátní právní úpravy, tj. zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů. O jejich uzavření rozhodla rada kraje usnesením č. 92/3499/II ze dne 1. 11. 2006 (materiál č. 70). V roce 2009 došlo usnesením č. 20/1149/III (materiál č. 5/6) k prodloužení platnosti smluv o  závazku veřejné služby v linkové a drážní dopravě v rámci harmonizace uzavírání smluv o závazku veřejné služby.

Současná praxe při stanovení rozsahu a objemu prostředků pro financování dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje v rámci  závazku veřejné služby je taková, že každý rok orgány Moravskoslezského kraje projednávají a schvalují výši kompenzace za služby ve veřejné osobní dopravě, které vychází z předběžných odborných odhadů dopravců.

1. **Důvod předložení materiálu**

Důvodem pro předložení tohoto materiálu je potřeba stanovit nový rozsah základní dopravní obslužnosti pro území kraje v souvislosti s postupným otevíráním trhu na základě výběrových řízení na provozovatele veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou.

Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje na svém 4. zasedání dne 20. 6. 2013 usnesením č. 4/381 (materiál č. 93) schválilo postup při zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje v návaznosti na otevírání trhu a řešení výběrových řízení na provozovatele veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou v budoucím období s tím, že byly schváleny zejména významné strategické otázky týkající se režimu smluvního vztahu, rozsahu závazku veřejných služeb, doby platnosti smlouvy o veřejných službách a záměru zveřejnění výběrového řízení v Úředním věstníku Evropské unie.

První výběrové řízení na provozovatele veřejných služeb pro oblast Jablunkovsko – Třinecko, již bylo ukončeno dne 24. 7. 2015 podpisem smlouvy s vybraným uchazečem (ČSAD Vsetín a.s.). Začátek doby plnění je stanoven na 13. 12. 2015.

Nově bude Moravskoslezský kraj objednatelem všech linek a spojů, které byly, nebo budou, předmětem výběrového řízení. Města a obce se budou finančně podílet na společné objednávce na základě uzavřené „Smlouvy o poskytnutí příspěvku za účelem zajištění dopravní obslužnosti na území Moravskoslezského kraje veřejnou linkovou dopravou“.

Při přípravě výběrového řízení na určitou oblast představitelé kraje jednají se skupinou měst a obcí, o objednávaném rozsahu služeb, o navržených změnách v jízdních řádech, o podmínkách, za kterých se města a obce připojí se stávající ostatní dopravní obslužností do společné objednávky.

Změna financování dopravní obslužnosti, kdy kraj bude hradit po proběhlém výběrovém řízení celou zakázku včetně spojů, které dříve hradily obce v rámci ostatní dopravní obslužnosti, vyžaduje úpravu stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti zajišťovanou krajem.

Doba účinnosti změny v rozsahu základní dopravní účinnosti je stanovena od 13. 12. 2015 s ohledem na zahájení plnění závazku veřejné služby vyplývající ze smlouvy uzavřené v rámci výběrového řízení na dopravce pro oblast Jablunkovsko – Třinecko.

1. **Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období s účinností od 13. 12. 2015**

Dopravní obslužností území Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období s účinností od 13. 12. 2015 se rozumí zabezpečení dopravy po všechny dny v týdnu především do škol a školských zařízení, k orgánům veřejné moci, do zaměstnání, do zdravotnických zařízení poskytujících základní zdravotní péči a k uspokojování kulturních, rekreačních a společenských potřeb, včetně dopravy zpět přispívající k trvale udržitelnému rozvoji územního obvodu kraje a to do výše finančních prostředků vyčleněných za tímto účelem v rozpočtu kraje.

Návrh stanovení rozsahu dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje  je uveden v [příloze č. 1](Z150925_08_005_01.docx) tohoto materiálu.

Z důvodu zajištění potřebných opatření pro realizaci požadavků obcí a cestující veřejnosti, např. z důvodu změn cílů cest s ohledem na změny v zaměstnanosti, případně nutnosti řešení žákovské dopravy, lze v průběhu platnosti jízdního řádu provést jeho změnu bez nutnosti změny ve stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti.

U linkové osobní dopravy podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě v platném znění, schvaluje změnu jízdního řádu v přenesené působnosti dopravní úřad. Dopravními úřady se dle tohoto zákona rozumí krajské úřady, v našem případě je to odbor dopravy Krajského úřadu Moravskoslezského kraje.

U drážní osobní dopravy se změny jízdního řádu pouze projednávají s objednatelem dopravy, zde nebyla pro schvalování jízdních řádů přenesena působnost na krajské úřady.

O uzavírání smluv o závazku veřejné služby ve veřejné linkové osobní dopravě a v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje rozhoduje rada kraje.

**4. Výkony dopravců ve veřejné dopravě**

Dopravní obslužnost Moravskoslezského kraje bude od 13. 12. 2015 zajišťována dopravci na linkách a tratích vymezených v [příloze č. 2](Z150925_08_005_02.docx) materiálu.

Roční výkony na linkách, které jsou provozovány na základě smlouvy o závazku veřejné služby uzavřené v režimu zák. č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů) budou činit u linkové dopravy 28,3 mil. km a drážní dopravy 7,05 mil. vlkm, s maximálním rozptylem+ 5 % km, vlkm.

Maximálním rozptylem + 5% se rozumí navýšení nebo snížení rozsahu dopravního výkonu z důvodu provedení potřebných opatření pro realizaci požadavků cestujících, obcí nebo kraje.

Roční výkony na linkách, provozované v rámci smlouvy o veřejné službě v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou uzavřené na základě výběrového řízení budou činit v době zahájení provozu (k 13. 12. 2015) 1,749 mil. km, s minimálním rozptylem + 5 % až 30 %.

Stanovisko předkladatele

Orgánům kraje se doporučuje stanovit nový rozsah základní dopravní obslužnosti pro území Moravskoslezského kraje v návaznosti postupné otevírání trhu na základě výběrových řízení na provozovatele veřejných služeb v přepravě cestujících veřejnou linkovou osobní dopravou dle [přílohy č. 1](Z150925_08_005_01.docx) materiálu.

Výpis z usnesení schůze rady kraje konané dne 10. 9. 2015:

Rada kraje

k usnesení zastupitelstva kraje č. 8/678 ze dne 27. 2. 2014

(č. usnesení)

|  |  |
| --- | --- |
|  | 77/6242 |
| 1) | bere na vědomí  informaci o stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období s účinností od 13. 12. 2015 dle předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 77/6242 |
| 2) | s o u h l a s í  s návrhem rozsahu základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období s účinností od 13. 12. 2015 dle přílohy č. 1 předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 77/6242 |
| 3) | doporučuje  zastupitelstvu kraje  s účinností od 13. 12. 2015 stanovit podle ustanovení § 35 odst. 2 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, rozsah základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2015 a další období dle přílohy č. 1 předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 77/6242 |
| 4) | ukládá  náměstkovi hejtmana kraje  předložit návrh dle bodu 3) tohoto usnesení k rozhodnutí zastupitelstvu kraje  Zodp.: Mgr. Daniel Havlík  Termín: 25. 9. 2015 |