

## Informace o nevyplacení části dotace

|                   |  |
|-------------------|--|
| Příjemce          | Moravskoslezský kraj, IČ: 70890692, 28. října 2771/117, 702 00 Ostrava             |
| Název projektu    | Budova dílen pro obor Opravář zemědělských strojů ve Střední odborné škole Bruntál |
| Registrační číslo | CZ.06.2.67/0.0/0.0/16_050/0002708  |
| Žádost o platbu   | CZ.06.2.67/0.0/0.0/16_050/0002708/2019/001/POST                                    |

Řídící orgán Integrovaného regionálního operačního programu (dále jen „ŘO IROP“) dokončil administrativní ověření Žádosti o platbu s následujícím výsledkem:

### 1) VĚCNĚ NEZPŮSOBILÉ VÝDAJE

V Žádosti o platbu byly ŘO IROP na základě administrativního ověření provedeného Centrem pro regionální rozvoj České republiky (CRR ČR) zjištěny nezpůsobilé výdaje v celkové výši **489 664,60** Kč. Jedná se o tyto nezpůsobilé výdaje:

- a) Traktor pro výcvik autoškoly vč. traktorového přívěsu – Faktura - daňový doklad s evidenčním číslem 7540014994:

| Číslo účetního dokladu v účetnictví | Celková částka bez DPH uvedená na dokladu | Celková částka DPH uvedená na dokladu | Celková částka uvedená na dokladu | Částka bez DPH připadající na Prokazované způsobilé výdaje | Částka DPH připadající na Prokazované způsobilé výdaje | Prokazované způsobilé výdaje v Žádosti o platbu |
|-------------------------------------|---|---------------------------------------|-----------------------------------|--|--|---|
| 7540014994                          | 1 407 500,00                              | 295 575,00                            | 1 703 075,00                      | 404 681,49   | 84 983,11  | <b>489 664,60</b>                               |

### 1.A Nezpůsobilé výdaje vyplývající ze smlouvy uzavřené s dodavatelem v rozporu s § 4b zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, neboť tato smlouva je neplatná.

Výdaj vyplývající ze smlouvy na veřejnou zakázku malého rozsahu č. VZ0010 kdy byla smlouva uzavřena v rozporu s ustanovením § 4b zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o střetu zájmů**“), jehož následkem je neplatnost smlouvy. Výdaj nesplňuje podmínku věcné způsobilosti výdaje stanovenou v kap. 10 Obecných pravidel pro žadatele a příjemce verze 1.14, platných od 1.3.2021, jakož i verze 1.10, platné k 10. 11. 2017 (dále jen „**OPŽP**“), a to že „výdaj je v souladu s právními předpisy, pravidly IROP a podmínkami podpory, zejm. právním aktem“, neboť výdaj byl vynaložen i přes porušení ustanovení § 4b zákona o střetu zájmů. Ve výsledku tak příjemce vynaložil na plnění veřejné zakázky malého rozsahu finanční prostředky v rozporu s právním předpisem - § 4b zákona o střetu zájmů, a proto nelze vynaložené výdaje považovat za výdaje způsobilé.

Odůvodnění:

|                    |   |
|--------------------|---|
| pořadové číslo VZ: | <b>VZ0010</b>   |
| název VZ:          | <b>Dodávka traktoru a vlečky pro výcvik autoškoly v rámci projektu „Budova dílen pro obor Opravář zemědělských strojů ve Střední odborné škole Bruntál“</b> |
| zadavatel:         | <b>Moravskoslezský kraj, IČ: 70890692, 28. října 2771/117, 702 00 Ostrava</b>   |
| druh ZŘ, VŘ:       | <b>Veřejná zakázka malého rozsahu, otevřená výzva</b>   |

Zadavatel se při uzavření smlouvy na veřejnou zakázku malého rozsahu s názvem „Dodávka traktoru a vlečky pro výcvik autoškoly v rámci projektu „Budova dílen pro obor Opravář zemědělských strojů ve Střední odborné škole Bruntál““ (dále jen „**zakázka**“) dopustil porušení § 4b zákona o střetu zájmů, když uzavřel smlouvu s dodavatelem NAVOS FARM TECHNIC s.r.o., Háj 322, 798 12 Kralice na Hané, IČO: 63489911 (dále jen „**vybraný dodavatel**“), který je součástí skupiny AGROFERT ovládané v době zadání (i následného splnění) veřejné zakázky malého rozsahu předsedou vlády České republiky, Ing. Andrejem Babišem.<sup>1</sup>

Zadavatel uzavřel smlouvu na veřejnou zakázku malého rozsahu, jejímž předmětem byl nákup nového traktoru a vlečky pro výcvik autoškoly, dne 21. 8. 2018 s celkovou cenou 1 407 500 Kč bez DPH, tj. 1 703 075 Kč včetně DPH.

Ustanovení § 2 odst. 1 písm. c) zákona o střetu zájmů stanoví, že veřejným funkcionářem se rozumí člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády.

Ustanovení § 4 odst. 1 zákona o střetu zájmů stanoví, že veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 1 písm. c) až m) nesmí podnikat nebo provozovat jinou samostatnou výdělečnou činnost; být členem statutárního orgánu, členem řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu právnické osoby, která podniká; nebo být v pracovněprávním nebo obdobném vztahu nebo ve služebním poměru, nejde-li o vztah nebo poměr, v němž působí jako veřejný funkcionář.

Ustanovení § 4b zákona o střetu zájmů stanoví, že obchodní společnost, ve které veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 1 písm. c) nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti, se nesmí účastnit zadávacích řízení podle zákona upravujícího zadávání veřejných zakázek (tj. ZZVZ) jako účastník nebo poddodavatel, prostřednictvím kterého dodavatel prokazuje kvalifikaci. Zadavatel je povinen takovou obchodní společnost vyloučit ze zadávacího řízení. Zadavatel nesmí obchodní společnosti uvedené ve větě první zadat veřejnou zakázku malého rozsahu, takové jednání je neplatné.

Ustanovení § 4c zákona o střetu zájmů stanoví, že je zakázáno poskytnout dotaci podle právního předpisu upravujícího rozpočtová pravidla nebo investiční pobídku podle právního předpisu upravujícího investiční pobídky obchodní společnosti, ve které veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 1 písm. c) nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti.

Při kontrole předmětné zakázky bylo identifikováno zjištění spočívající ve skutečnosti, že vybraný dodavatel naplňuje podmínku § 4b zákona o střetu zájmů. Následkem uzavření smlouvy s dodavatelem v rozporu s § 4b zákona o střetu zájmů je v případě zakázek malého rozsahu neplatnost smlouvy.

Evropská komise provedla audit systému na zabránění střetu zájmů v České republice u operací spolufinancovaných v rámci sedmi programů Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR)/Fondu soudržnosti a Evropského sociálního fondu v období 2007 až 2013 a 2014 až 2020. Dne 26. 4. 2021

<sup>1</sup> Ing. Andrej Babiš byl předsedou vlády České republiky mezi 6. 12. 2017 a 17. 12. 2021, viz <https://www.vlada.cz/cz/clenove-vlady/premier/zivotopis/andrej-babis-162063/>

byla zveřejněna závěrečná zpráva o auditu fungování řídicích a kontrolních systémů zavedených s cílem zamezit střetu zájmů v České republice (dále jen „**závěrečná zpráva**“).<sup>2</sup>

Z uveřejněné závěrečné zprávy, konkrétně ze zjištění č. 1, vyplývá závěr auditorů Evropské komise, že dnes již bývalý premiér České republiky, Ing. Andrej Babiš nepřímo ovládá prostřednictvím svěřenských fondů skupinu AGROFERT. Ze statutů svěřenských fondů AB private trust I; a AB private trust II vyplývá, že Ing. Andrej Babiš je zakladatelem a jediným obmyšleným těchto svěřenských fondů. Podle čl. 3 odst. 6 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, je skutečným majitelem v případě svěřenských fondů zakladatel, svěřenský správce, osoba vykonávající dohled nad správou svěřenského fondu nebo obmyšlený. V České republice je toto pravidlo zakotveno v § 6 odst. 3 zákona č. 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů, ve znění pozdějších předpisů. Skutečnost, že Ing. Andrej Babiš je zakladatelem a jediným obmyšleným dotčených fondů znamená, že je jejich skutečným majitelem. Ing. Andrej Babiš je také dle zjištění závěrečné zprávy také osobou, která i po založení svěřeneckých fondů nadále ovládá skupinu AGROFERT.

Dle závěru Evropské komise se proto na Ing. Andreje Babiše, resp. na společnosti ve skupině AGROFERT vztahuje § 4c zákona o střetu zájmů, což znamená, že všechny dotace poskytnuté skupině AGROFERT od 9. 2. 2017 do 17. 12. 2021 nejsou v souladu s § 4c zákona o střetu zájmů. Nesoulad se zákonem o střetu zájmů je nutno spatřovat až od 9. 2. 2017, neboť toho dne nabyla účinnosti novela zákona o střetu zájmů provedená zákonem č. 14/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a který do zákona o střetu zájmů vnesl ustanovení § 4b a 4c.

Ze závěrečné zprávy potom vyplývá, že společnostem ve skupině AGROFERT neměly a nemají být po dobu, po kterou jsou naplněny podmínky § 4c zákona o střetu zájmů poskytnuty dotace.

Podle § 4c zákona o střetu zájmů je totiž zakázáno poskytnout dotaci obchodní společnosti, ve které veřejný funkcionář naplňující definici uvedenou v § 2 odst. 1 písm. c) zákona o střetu zájmů (v tomto případě Ing. Andrej Babiš) nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti.

Obdobné závěry o porušení § 4c zákona o střetu zájmů jako závěrečná zpráva obsahuje také prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 26.1.2022 č. j. C(2022) 519 final o pozastavení části průběžných plateb z Evropského fondu pro regionální rozvoj na operační program „Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost“ CCI 2014CZ16RFOP001 (dále jen „**prováděcí rozhodnutí**“)<sup>3</sup>. Tímto prováděcím rozhodnutím byly České republice pozastaveny průběžné platby z Evropského fondu pro regionální rozvoj na operační program „Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost“ (CCI 2014CZ16RFOP001), jež „*jsou dotčeny nesrovnalostí související s dotacemi poskytnutými v rozporu s pravidly o střetu zájmů stanovenými v § 4c českého zákona o střetu zájmů a v článku 61 finančního nařízení z roku 2018*“. Prováděcí nařízení je vydáno na základě čl. 142 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (dále jen „**nařízení č. 1303/2013**“), a představuje tak konečné rozhodnutí Evropské komise o pozastavení plateb, které měly sloužit k financování předemných projektů.

Stejná hypotéza jako v § 4c zákona o střetu zájmů je obsažena i v ustanovení § 4b zákona o střetu zájmů, který stanoví, že obchodní společnost, ve které veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 1 písm.

---

<sup>2</sup> Dostupná v českém jazyce na internetových stránkách Evropské komise: [https://ec.europa.eu/regional\\_policy/cs/information/publications/reports/2021/final-report-on-the-audit-of-the-functioning-of-the-management-and-control-systems-in-place-to-avoid-conflict-of-interest-in-czechia](https://ec.europa.eu/regional_policy/cs/information/publications/reports/2021/final-report-on-the-audit-of-the-functioning-of-the-management-and-control-systems-in-place-to-avoid-conflict-of-interest-in-czechia)

<sup>3</sup> Prováděcí rozhodnutí je přílohou této Informace o nevyplacení části dotace

c) zákona o střetu zájmů nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti, se nesmí účastnit zadávacích řízení podle ZZVZ jako účastník nebo poddodavatel, prostřednictvím kterého dodavatel prokazuje kvalifikaci. Zadavatel je povinen takovou obchodní společnost vyloučit ze zadávacího řízení. Zadavatel zároveň nesmí pod sankcí neplatnosti právního jednání zadat takové společnosti veřejnou zakázku malého rozsahu.

Ačkoliv se závěrečná zpráva ani prováděcí rozhodnutí nezabývaly výslovně zněním ustanovení § 4b zákona o střetu zájmů, je zřejmé, že při posuzování případů porušení § 4b zákona o střetu zájmů je nutno dojít ke stejnému závěru jako v případě porušení § 4c zákona o střetu zájmů, neboť hypotézy obou ustanovení jsou stejné a neliší se ani skutkový stav.

Pakliže Evropská komise dospěla v jiném případě ke konečnému závěru, s nímž se ŘO IROP ztotožňuje, že je zakázáno poskytnout dotace společnostem ze skupiny AGROFERT, tj. obchodním společnostem, ve kterých Ing. Andrej Babiš jakožto člen vlády, nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti; je dle názoru ŘO IROP nutné pro zachování jednotnosti výkladu takto posoudit i ustanovení § 4b zákona o střetu zájmů, které zakazuje účast obchodním společnostem, ve kterých člen vlády, nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti. Ustanovení § 4b zákona o střetu zájmů je s ohledem na výše uvedené nutno vykládat tak, že je zakázána účast v zadávacích řízení společnostem ze skupiny AGROFERT, tj. obchodním společnostem, ve kterých Ing. Andrej Babiš v době svého působení jakožto člena vlády, nebo jím ovládaná osoba vlastnila podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti.

Připuštění jiného výkladu v tomto případě dle názoru ŘO IROP nepřípadá v úvahu, a je tak nutné učinit závěr, že obchodní společnosti ze skupiny AGROFERT se po dobu, po kterou Ing. Andrej Babiš vykonával, vykonává či vykonávat bude (nedojde-li v mezidobí ke změně relevantní právní úpravy) funkci člena vlády, nesmí účastnit zadávacích řízení jako dodavatelé ani jako poddodavatelé prokazující kvalifikaci některého z účastníků zadávacího řízení; zároveň jim nesmí být zadána žádná veřejná zakázka malého rozsahu. Na tom nemění nic ani skutečnost, že Ing. Andrej Babiš v současné době funkci člena vlády nevykonává. V tomto případě nedošlo ke změně právní úpravy, změnil se pouze skutkový stav. To by bylo relevantní pouze pro případy nově zadávaných veřejných zakázek. V šetřeném případě je však rozhodující stav v době zadání předmětné zakázky.

V předmětném případě došlo k uzavření smlouvy dne 21. 8. 2018 mezi zadavatelem a vybraným dodavatelem NAVOS FARM TECHNIC s.r.o., Háj 322, 798 12 Kralice na Hané, IČO: 63489911, který je dle dostupných informací součástí skupiny AGROFERT, k čemuž se vybraný dodavatel veřejně hlásí, např. na vlastních webových stránkách (viz informace dole na stránce <http://www.navosfarmtechnic.cz/><sup>4</sup>) či v obchodním rejstříku.

Následkem uzavření smlouvy s dodavatelem v rozporu s § 4b zákona o střetu zájmů je v případě zakázek malého rozsahu neplatnost smlouvy.

ŘO IROP tedy uvádí, že na základě všech shora popsaných skutečností má za to, že zadavatel při uzavření smlouvy na veřejnou zakázku malého rozsahu postupoval v rozporu se zákonem o střetu zájmů, přičemž zákon toto jednání výslovně označuje za neplatné.

#### Závěr:

Výše uvedené porušení zákona vedlo k tomu, že smlouva byla uzavřena s dodavatelem, s nímž by při dodržení § 4b zákona o střetu zájmů být uzavřena nemohla, přičemž zákon toto jednání výslovně

---

<sup>4</sup> V zápatí je uvedeno následující: „*Toto jsou internetové stránky společnosti NAVOS FARM TECHNIC s.r.o., se sídlem Kralice na Hané, Kralický Háj 322, PSČ 798 12, IČO 63489911, zapsané v obchodním rejstříku vedeném Krajským soudem v Brně, v oddílu C, vložce 21693. Společnost NAVOS FARM TECHNIC s.r.o. je členem koncernu AGROFERT řízeného společností AGROFERT, a.s., IČO 26185610, se sídlem na adrese Pyšelská 2327/2, Chodov, 149 00 Praha 4.*“

označuje za neplatné. Výdaj z této smlouvy je tedy nutné považovat za věcně nezpůsobilý, neboť při dodržení zákona by plnění dodavateli nemohlo být poskytnuto.

Porušení § 4b zákona o střetu zájmů není porušením pravidel stanovených zákonem o zadávání veřejných zakázek ani MPZ, nelze tedy za takové porušení uplatnit finanční opravu dle přílohy č. 5 Obecných pravidel pro žadatele a příjemce IROP. Při úvaze o výši finanční opravy je nutné vycházet z toho, že plnění na základě smluv, u kterých nebyl dodržen § 4b zákona o střetu zájmů, nemělo být dodavateli nikdy poskytnuto, je tedy nezbytné stanovit finanční opravu ve výši věcně nezpůsobilého výdaje.

V této souvislosti lze poukázat také na bod II.4 závěrečné zprávy, v němž je uvedeno, že „*lze-li konstatovat porušení unijního a/nebo vnitrostátního práva a z tohoto porušení vyplývá, že dotčené financování z EU nemělo být nikdy poskytnuto, je třeba, aby finanční oprava činila 100 %*“. Tato část závěrečné zprávy se sice vztahuje k porušení § 4c zákona o střetu zájmů, nicméně tuto úvahu lze vztáhnout i na porušení § 4b zákona o střetu zájmů.

Dále je nutno poukázat na čl. 122 odst. 2 nařízení č. 1303/2013, podle něhož jsou členské státy povinny předcházet nesrovnalostem, tj. postupovat i preventivně. Není tedy možné poskytovat dotace, u nichž je z posouzení skutkově a právně obdobných případů zřejmé, že výdaje žadatele budou Evropskou komisí posouzeny jako nezpůsobilé.

#### Výše nezpůsobilého výdaje

Celková výše identifikovaného nezpůsobilého výdaje s ohledem na výše učiněné závěry tak činí **489 664,60 Kč**, z toho nevyplacená částka dotace bude ve výši **440 698,14 Kč**.

| Prokazované způsobilé výdaje v Žádosti o platbu v Kč | Míra dotace 95% (EFRR – 85%; Státní rozpočet – 5%) | Nevyplacená část dotace v Kč            |
|--|--|---|
| <b>489 664,60</b>                                    | 90 %   | 489 664,60 x 90% =<br><b>440 698,14</b> |

## **2) CELKOVÁ VÝŠE NEVYPLACENÉ ČÁSTI DOTACE**

Výsledkem administrativního ověření Žádosti o platbu **CZ.06.2.67/0.0/0.0/16\_050/0002708/2019/001/POST** provedeného ŘO IROP je stanovení celkové částky nevyplacené dotace **ve výši 440 698,14 Kč**. Tato částka nevyplacené dotace se vztahuje k finančním prostředkům, které dosud nebyly příjemci vyplaceny, a které nebudou příjemci vyplaceny s konečnou platností.

Proti výsledku administrativního ověření Žádosti o platbu je možné do 15 kalendářních dnů od doručení této informace o nevyplacení části dotace podat odůvodněné námitky interní depeší na manažera projektu CRR ČR. V případě, že CRR ČR námitkám nevyhoví, předá je v souladu s ustanovením § 14e odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, k posouzení poskytovateli dotace.

**Příloha:** prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 26.1.2022 č. j. C(2022) 519 final o pozastavení části průběžných plateb z Evropského fondu pro regionální rozvoj na operační program „Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost“ CCI 2014CZ16RFOP001