



KRAJSKÝ ÚŘAD
MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ
ŘEDITEL KRAJSKÉHO ÚŘADU
28. října 117, 702 18 Ostrava



Váš dopis zn.:

Ze dne:

Čj.: MSK 75892/2020
Sp. zn.: DSH/17554/2020/Kap
281. V5 N

Vyřizuje: Ing. Natálie Kapcalová
Odbor: Odbor dopravy a chytrého regionu
Telefon: 595 622 508
Fax: 595 622 126
E-mail: posta@msk.cz
Datum: 25.9.2020

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Staroměstské náměstí 6
110 15 Praha 1

„Komunikace – Severní spoj“ v katastrálním území Hošťálkovice, Poruba-sever, Martinov ve Slezsku, Třebovice ve Slezsku – uvědomění nadřízeného správního orgánu a předání spisu

Dne 19. 6. 2020 byla statutárním městem Ostrava v zastoupení spol. Dopravoprojekt Ostrava, s. r. o. podána Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje žádost o územní rozhodnutí na stavbu „Komunikace – Severní spoj“ v katastrálním území Hošťálkovice, Poruba-sever, Martinov ve Slezsku, Třebovice ve Slezsku (dále jen „Stavba“). Účelem stavby má být třetí propojení města s místními částmi Poruby a s tím spojené snížení dopravního zatížení na ulici Rudné a Opavské.

Zaměstnanci kraje zařazení do krajského úřadu, kteří jsou odborně způsobilí k vedení řízení mne informovali o skutečnostech nasvědčujících o vyloučení z projednávání a rozhodování ve věci. S ohledem na skutečnost, že k vedení řízení nelze určit jinou úřední osobu, předávám s odkazem na ust. 14 odst. 4, věta druhá, Správního řádu, s níže uvedeným odůvodněním, spis nadřízenému správnímu orgánu.

Odůvodnění

Stavba je prvkem strategické dopravní infrastruktury statutárního města Ostravy i Moravskoslezského kraje – jedná se o nové dopravní propojení obcí a městských obvodů na severozápadním okraji města s dálnicí D1 a tzv. základním komunikačním systémem statutárního města Ostravy zejména se silnicí č. II/647 v tahu ulic Mariánskohorská – Plzeňská. Jedná se o novostavbu pozemní komunikace s předpokládaným zařazením do kategorie silnic II. třídy - § 3 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Stavba je v územně plánovací dokumentaci vymezenou veřejně prospěšnou stavbou dopravní infrastruktury (§1 odst. 2, písm. e, zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů. Vlastníkem silnice bude Moravskoslezský kraj; vlastníkem staveb souvisejících převážně statutární město Ostrava.

Moravskoslezský kraj se statutárním městem Ostrava uzavřeli rámcovou smlouvu poř. č. 03040/2018 o spolupráci (dále jen „Smlouva“); předmětem Smlouvy je mimo jiné podpora přípravy a realizace Stavby a obě strany se tam zavazují, že „budou činit všechny potřebné kroky k přípravě a realizaci stavby při využití všech dostupných prostředků“ - k naplnění smlouvy byla na základě čl. 6 Smlouvy zřízena pracovní skupina.

Členy pracovní skupiny jsou osobně vedoucí úředníci odboru dopravy a chytrého regionu krajského úřadu; odbor současně zajišťuje v přenesené působnosti výkon státní správy na úseku zákona o pozemních komunikacích včetně zákona o urychlení výstavby dopravní infrastruktury. Na naplnění Smlouvy se přímo podílejí

i prostřednictvím vedoucích úředníků další pracoviště krajského úřadu (investiční, majetkové, financování evropských projektů atd.), dále také rozhodná pracoviště odboru právního a finančního.

Členové pracovní skupiny se současně podílejí na vytvoření originálního modelu dokončení přípravy a realizace Stavby, kdy by za podmínek rozsáhlých majetkoprávních dohod mezi městem, krajem, Ředitelstvím silnic a dálnic ČR, Správou silnic Moravskoslezského kraje a Státním fondem dopravní infrastruktury zajišťoval dokončení přípravy a financování Stavby Moravskoslezský kraj a jeho orgány. Záměr byl potvrzen příloženým stanoviskem Ministerstva dopravy Č. j.: 70/2020-520-DOP/1 z 13. července 2020.

Přímá osobní účast – vztah široké skupiny vedoucích úředníků krajského úřadu k věci tedy vylučuje, abych zajistil nestranné projednání žádosti; daná situace dopadá na všechny osoby podřízené a v rámci krajského úřadu pak nelze určit nikoho jiného.

V této souvislosti poukazují na usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu č. j. 1 As 89/2010-119 nebo např. na rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 5 As 96/2014-37, podle kterého rozhoduje-li orgán územního samosprávného celku ve správním řízení ve věci, která se týká zájmu tohoto územního samosprávného celku, je důvodem pochyb o nepodjatosti úřední osoby dle § 14 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, její zaměstnanecký poměr k územnímu samosprávnému celku tehdy, je-li z povahy věci či jiných okolností patrné podezření, že v důsledku tohoto zaměstnaneckého poměru by mohl být její postoj k věci ovlivněn i jinými než zákonnými hledisky.

Uvedenými skutečnostmi mohou být například jevy v politické či mediální sféře, jež předcházejí příslušnému správnímu řízení či je doprovázejí a naznačují zvýšený zájem o výsledek řízení ze strany osob schopných ovlivnit jednání územního samosprávného celku jako zaměstnavatele úřední osoby. Příkladem může být zájem politických činitelů či jiných v rámci daného územního samosprávného celku vlivných osob (např. zákulisních aktérů místní politiky či podnikatelských subjektů) na určitém výsledku řízení (např. na tom, aby určitá stavba, činnost apod. byla povolena, anebo naopak nepovolena); takový zájem lze vysledovat například z různých mediálních vyjádření, předvolebních slibů, konkrétních investičních či jiných obchodních počínů, předchozích snah nasměrovat určité související rozhodovací procesy určitým způsobem apod. Stejně tak uvedenou skutečností může být samotná povaha a podstata rozhodované věci, její kontroverznost či politický význam a s tím spojené zájmy.

K pochybám o nepodjatosti přitom podle rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu postačí i poměrně nízká míra tohoto podezření. V tomto případě je důvodné podezření o existenci tzv. systémové podjatosti všech úředních osob Krajského úřadu Moravskoslezského kraje dáno výše uvedenými skutečnostmi, tedy závazkem Moravskoslezského kraje činit všechny potřebné kroky k přípravě a realizaci Stavby, účastí vedoucích příslušných odborů a dalších úředních osob Krajského úřadu Moravskoslezského kraje v odborné komisi k naplnění tohoto závazku a na podpoře Stavby, jakož i rolí Moravskoslezského kraje jako jednoho z investorů Stavby.

Vzhledem ke shora uvedenému spis předávám Ministerstvu pro místní rozvoj k provedení postupu podle § 134 odst. 4 správního řádu.

„otisk razítka“

Ing. Tomáš Kotyza
ředitel krajského úřadu

Přílohy

1. rámcová smlouva poř. č. 03040/2018 mezi Moravskoslezským krajem a statutárním městem Ostrava
2. stanovisko Ministerstva dopravy Č. j.: 70/2020-520-DOP/1 z 13. července 2020.
3. Stavba „Komunikace – Severní spoj“; žádost o vydání územního rozhodnutí vč. přílohy (2xparé DÚR)