



KRAJSKÝ ÚŘAD
MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ
Odbor zdravotnictví
28. října 117, 702 18 Ostrava

Elektronický podpis - 29.6.2021
Certifikát autora podpisu :
Jméno : Ing. Veronika Thillová
Vydal : PostSignum Qualified CA 4
Platnost do : 6.10.2021 14:29:22-000 +02:00



Čj.: MSK 62961/2021
Sp. zn.: ZDR/10225/2021/Thi
526.2 V10 N
Vyřizuje: Ing. Veronika Thillová
Telefon: 595 622 553
Fax: 595 622 126
E-mail: posta@msk.cz
Datum: 2021-05-31

Vypraveno dne: 09.06.2021
Právní moc dne: 26.06.2021
Ing. Veronika Thillová, v.r.

Rozhodnutí

o odnětí oprávnění k poskytování zdravotních služeb

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor zdravotnictví, jako správní orgán věcně a místně příslušný podle ustanovení § 15 odst. 1 písm. a) zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (dále jen „zákon o zdravotních službách“), ve znění pozdějších předpisů, rozhodl podle ustanovení § 24 odst. 2, písm. a) a odst. 3 písm. a) téhož zákona, ve správním řízení vedeném podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“),

o d e j m o u t o p r á v n ě n í

k poskytování zdravotních služeb, udělené rozhodnutím Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru zdravotnictví, pod číslem jednacím MSK 85493/2013, ze dne 11.07.2013, poskytovateli zdravotních služeb:

Název poskytovatele
Adresa sídla



Identifikační číslo

Statutární orgán – jednatel:
Jméno a příjmení
Datum narození
Adresa místa trvalého pobytu



Odborný zástupce:
Jméno a příjmení
Datum narození
Adresa místa trvalého pobytu



Obor zdravotní péče:
Forma zdravotní péče:

zubní lékařství
ambulantní primární péče

Adresa místa poskytování zdravotních služeb: [REDACTED]

Den odnětí oprávnění k poskytování
zdravotních služeb:

den nabytí právní moci tohoto rozhodnutí

Odůvodnění

Dne 03.11.2019 zahájil Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor zdravotnictví (dále jen „správní orgán“) u poskytovatele zdravotních služeb [REDACTED] (dále také jen „účastník řízení“), v místě poskytování zdravotních služeb, kontrolu dle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (dále jen „kontrolní řád“). Předmětem kontroly bylo zjištění, zda jsou dodržovány povinnosti vyplývající ze zákona o zdravotních službách, zákona č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 96/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání způsobilosti k výkonu nelékařských zdravotnických povolání a k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotní péče a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nelékařských zdravotnických povoláních), ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 99/2012 Sb., o požadavcích na minimální personální zabezpečení zdravotních služeb, v platném znění a vyhlášky č. 92/2012 Sb., o požadavcích na minimální technické a věcné vybavení zdravotnických zařízení a kontaktních pracovišť domácí péče, v platném znění. Z výsledků provedené kontroly, která byla ukončena dne 03.10.2020 marným uplynutím lhůty pro podání námitek proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu ze dne 14.09.2020, pod č.j. MSK 107333/2020, vyplývají skutečnosti, podstatné pro toto řízení o odejmutí oprávnění, které jsou níže popsány.

Podle § 21 zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách) je poskytovatel povinen písemně oznámit příslušnému správnímu orgánu všechny změny týkající se žádosti o udělení oprávnění a předložit o těchto změnách doklady, pokud mohou být důvodem pro pozastavení, změnu, zrušení nebo zánik oprávnění. Správní orgán uvádí, že k poslední změně údajů uvedených v rozhodnutí o udělení oprávnění účastníka řízení došlo na základě oznámení ze dne 22.09.2014. Změna se týkala údajů adresy sídla a osob jednatelů, kdy údaj u adresy sídla společnosti [REDACTED] byl nahrazen údajem [REDACTED] a u údaje o statutárním orgánu byl jednatel [REDACTED] nahrazen údajem [REDACTED]. Rozhodnutí o změně oprávnění k poskytování zdravotních služeb č.j. MSK 125661/2014 ze dne 27.10.2014, nabylo právní moci dne 29.10.2014.

Od této oznámené změně došlo u účastníka řízení k několika dalším změnám v údajích zapisovaných v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb, na které se vztahuje oznamovací povinnost (viz níže), avšak správnímu orgánu nebyla k dnešnímu dni účastníkem řízení oznámena žádná z nich.

Jak vyplývá z výpisu z obchodního rejstříku (oddíl C, vložka [REDACTED])

a) ke dni 13.05.2015 vznikla funkce jednatele společnosti [redacted] Tato změna byla do obchodního rejstříku zapsána ke dni 18.08.2015. Zánik funkce jednatele [redacted] a [redacted] pak nastal ke dni 08.03.2020.

b) ke dni 08.03.2019 došlo k zániku funkce jednatele [redacted], kdy zemřel.

c) ke dni 15.04.2020 byla jako jednatel společnosti [redacted], zapsána společnost [redacted] se sídlem [redacted] identifikační číslo [redacted]

Při výkonu funkce jednatele společnosti [redacted] zastupuje právnickou osobu [redacted] paní [redacted] místopředseda představenstva jednající samostatně (dále jen „zástupkyně účastníka řízení“).

Ke dni 31.12.2019 došlo k ukončení funkce odborného zástupce [redacted] o kterém správní orgán informovala písemně pouze [redacted]. Účastník řízení ukončení ani jmenování nového odborného zástupce správnímu orgánu rovněž neoznámil. Podle § 14 odst. 1 zákona o zdravotních službách, odborný zástupce odborně řídí poskytování zdravotních služeb. S účinností od 29.05.2014 byla odborným zástupcem u účastníka řízení ustanovena [redacted]. Dne 02.10.2019 obdržel správní orgán podání [redacted] s oznámením, že ukončuje u účastníka řízení funkci odborného zástupce, a to ke dni 05.10.2019. Následně podáním ze dne 16.10.2019 správní orgán [redacted] informovala o změně termínu ukončení funkce odborného zástupce po dohodě s účastníkem řízení, a to k 31.12.2019. V návaznosti na uvedené zástupkyně účastníka řízení doložila správnímu orgánu rozhodnutí o dočasné pracovní neschopnosti [redacted] a sdělila, že místo [redacted] bude v budoucnu ustanoven nový odborný zástupce [redacted]. Ke dni zahájení řízení účastník řízení neustanovil odborného zástupce, přestože tak měl učinit do 10 dnů ode dne, kdy odborný zástupce ukončil funkci.

Zdravotní péči u účastníka řízení zajišťuje zubní lékař [redacted]. V rámci prováděné kontroly bylo k jeho osobě správnímu orgánu doloženo rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví ČR ze dne 30.04.2015 o povolení k výkonu zdravotnického povolání zubního lékaře na území České republiky na dobu určitou v období od 30.04.2015 do 31.12.2015 včetně, za účelem absolvování praktické části v rámci aprobační zkoušky, pod odborným dohledem zubního lékaře se způsobilostí k samostatnému výkonu zdravotnického povolání v příslušném oboru v souladu s povolením orgánů České republiky k pobytu. Účastník řízení byl v rámci kontroly vyzván k zaslání rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví ČR, kterým se tomuto lékaři uznává odborná způsobilost k výkonu zdravotnického povolání lékaře na území České republiky, příp. aktuální povolení k výkonu zdravotnického povolání zubního lékaře za účelem absolvování praktické části v rámci aprobační zkoušky. Rovněž bylo kontrolním orgánem požadováno doložení pracovní smlouvy uzavřené s [redacted]. Zástupkyně účastníka řízení k uvedenému v rámci kontroly sdělila, že [redacted] pracuje u účastníka řízení od listopadu 2019. Podmínku výkonu zdravotnického povolání zubního lékaře na území České republiky v délce trvání 5 měsíců v období od 30. 4. 2015 do 31. 12. 2015 [redacted] nesplnil, dle tvrzení zástupkyně účastníka řízení z důvodu absence pracovního povolení. Dle kontrolního zjištění poskytoval zubní lékař [redacted] zdravotní péči u účastníka řízení již 11.11.2019. Opakovaným kontrolním šetřením byl v místě poskytování zdravotních služeb na adrese [redacted] přítomen také dne 09.07.2020, tj. 8 měsíců od první kontroly na místě. V průběhu kontroly bylo se zástupkyní účastníka řízení dohodnuto, že dodá správnímu orgánu požadované podklady v souvislosti s poskytováním zdravotních služeb, avšak přes urgence správního orgánu, tyto dodány nebyly.

Kontrolou bylo dále zjištěno, že žádný lékař se způsobilostí k samostatnému výkonu zdravotnického povolání v oboru zubní lékařství nevykonává pravidelný dohled nad zubním lékařem [redacted] a [redacted] která je v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb uvedena jako odborný zástupce, je od 29.11.2019 v pracovní neschopnosti. Zástupkyně účastníka řízení, ale i zaměstnanci [redacted] C [redacted] (všeobecná sestra) uvedli, že [redacted] nevykonávala odborný dohled denně. V rámci kontroly byla doložena pracovní smlouva, která byla uzavřena s [redacted] zubním lékařem se způsobilostí k samostatnému výkonu zdravotnického povolání v příslušném oboru, a to dne 19.11.2019, s nástupem do práce téhož dne. Kontrolou však bylo zjištěno, že ani tento zubní lékař nevykonává nad [redacted] pravidelný dohled, kdy tento bývá v ambulanci přítomen sám s všeobecnou sestrou a provádí preventivní prohlídky, otisky, broušení protéz, odstranění zubního kamene a hygienické zákroky.

Dne 25.05.2021 nabylo právní moci rozhodnutí (příkaz), pod č. j. MSK 9043/2021 kterým byl účastník řízení uznán vinným z přestupků:

- a) podle § 117 odst. 1 písm. b) zákona o zdravotních službách, kterého se poskytovatel dopustí tím, že v rozporu s § 11 odst. 3 zákona o zdravotních službách poskytuje zdravotní služby prostřednictvím osoby, která není způsobilá k výkonu zdravotnického povolání nebo k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotních služeb,
- b) podle § 117 odst. 1 písm. e) zákona o zdravotních službách, kterého se poskytovatel dopustí tím, že nesplní oznamovací povinnost podle § 21 odst. 1 a 2,
- c) podle § 117 odst. 1 písm. d) zákona o zdravotních službách, kterého se poskytovatel dopustí tím, že neustanoví odborného zástupce podle § 12 odst. 2 nebo § 14 odst. 5,
- d) podle § 117 odst. 1 písm. q) zákona o zdravotních službách, kterého se poskytovatel dopustí tím, že neumístí údaj o provozní nebo ordinační době tak, aby tato informace byla přístupná pacientům podle § 45 odst. 2 písm. c),
- e) podle § 117 odst. 3 písm. q) zákona o zdravotních službách, kterého se poskytovatel dopustí tím, že nevede evidenci o podání stížností a způsobu jejich vyřízení.

Na základě shora uvedených skutečností bylo dne 16.05.2021 zahájeno s účastníkem řízení správní řízení ve věci odnětí oprávnění k poskytování zdravotních služeb, a to dorčením oznámení o zahájení řízení ze dne 12.05. 2021, pod č. j. MSK 61165/2021 spolu s tím, že správní orgán dle § 36 odst. 3 správního řádu umožnil účastníku řízení vyjádřit se k podkladům před vydáním rozhodnutí. Poskytovatel na uvedené oznámení o zahájení řízení nikterak nereagoval a svého práva nevyužil.

V rámci kontroly a následného správního řízení o přestupku bylo zjištěno, že účastník řízení dlouhodobě porušuje povinnost uvedenou v § 21 zákona o zdravotních službách, a to tím že, písemně neoznámil příslušnému správnímu orgánu všechny změny týkající se údajů uvedených v rozhodnutí o udělení oprávnění a dále všechny změny týkající se údajů v dokladech předkládaných se žádostí o udělení oprávnění a nepředložil o těchto změnách doklady, pokud mohou být důvodem pro pozastavení, změnu, zrušení nebo zánik oprávnění. Také bylo zjištěno, že účastník řízení nemá umístěn údaj o provozní nebo ordinační době tak, aby tato informace byla přístupná pacientům podle § 45 odst. 2 písm. c), zákona o zdravotních službách a nevede evidenci o podání stížností a způsobu jejich vyřízení.

Zároveň bylo zjištěno, že účastník řízení dlouhodobě poskytuje zdravotní služby v rozporu s ustanovením § 11 odst. 3 zákona o zdravotních službách, prostřednictvím osoby, která není způsobilá k výkonu

zdravotnického povolání nebo k výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotních služeb a že nemá odborného zástupce, přestože dle § 16 odst. 3 písm. b) zákona o zdravotních službách se právnické osobě udělí oprávnění k poskytování zdravotních služeb na její písemnou žádost, jestliže mimo jiné ustanovila odborného zástupce, který splňuje podmínky stanovené v zákoně a přestane-li odborný zástupce vykonávat svou funkci, nebo přestane-li splňovat podmínky pro výkon této funkce, je poskytovatel povinen ustanovit nového odborného zástupce nejpozději do 10 dnů ode dne, kdy se o některé z těchto skutečností dozví. Tato pochybení lze chápat za velmi závažné i s ohledem na dobu trvání.

Dle ustanovení § 24 odst. 2, písm. a) zákona o zdravotních službách, příslušný správní orgán, tj. správní orgán, který vydal oprávnění k poskytování zdravotních služeb, pozastaví nebo odejme toto oprávnění, jestliže poskytovatel přestal splňovat podmínku uvedenou v § 16 odst. 3, písm. b), tj. neustanovil odborného zástupce, který splňuje podmínky dle § 14 odst. 1 až 3 zákona o zdravotních službách.

Dle § 24 odst. 3 písm. a) zákona o zdravotních službách, příslušný správní orgán může pozastavit nebo odejmout oprávnění k poskytování zdravotních služeb rovněž v případě, pokud poskytovatel závažným způsobem nebo opakovaně porušil povinnost stanovenou pro poskytování zdravotních služeb tímto zákonem nebo jiným právním předpisem.

Správní orgán posoudil rozhodné skutečnosti a zjištění získaná z kontrolního protokolu a konstatuje, že v daném případě jsou naplněny všechny podmínky k tomu, aby správní orgán rozhodl o odejmutí oprávnění. Jednotlivá porušení zákona o zdravotních službách, ať již dlouhodobé poskytování zdravotních služeb prostřednictvím osoby, která není způsobilá k výkonu zdravotnického povolání nebo výkonu činností souvisejících s poskytováním zdravotních služeb, neustanovení nového odborného zástupce a neoznamování změn jsou vzhledem k jejich charakteru, rozsahu a dlouhodobosti trvání, pochybení natolik závažné, že nedávají správnímu orgánu jinou možnost, než účastník řízení odejmout oprávnění k poskytování zdravotních služeb. V tomto názoru správní orgán utvrdil i sám účastník řízení, kdy tento za celou dobu vedení kontroly, ale i následně přistupoval k uvedeným pochybením zcela pasivně.

Na základě shora popsanych skutečností a důvodů správní orgán rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání k Ministerstvu zdravotnictví podle § 81 správního řádu, ve lhůtě do 15 dnů ode dne jeho oznámení, a to podáním učiněným u Krajského úřadu Moravskoslezského kraje.

Mgr. Lukáš Chalás, v.r.
vedoucí oddělení zdravotní správy

Rozdělovník

1. Účastník řízení: [REDACTED]
2. Na vědomí: místně příslušnému správci dane, místně příslušné správě sociálního zabezpečení, zdravotním pojišťovnám, České stomatologické komoře

Za správnost vyhotovení: Ing. Veronika Thillová