

SOUHRNNÉ INFORMACE K FINANCOVÁNÍ VOLEB do Evropského parlamentu ve dnech 24. a 25. května 2019 (aktualizace ke dni 14. června 2019)

Materiál je určen pouze pro obce v územní působnosti Moravskoslezského kraje.

Tento materiál vychází z ustanovení Směrnice Ministerstva financí čj. MF-62 970/2013/12-1204 ze dne 19. 12. 2013, o postupu obcí a krajů při financování voleb, ve znění směrnice čj. MF-6 629/2018/1203 a směrnice čj. MF-27 047/2018/1203, a dále pak ze stanovisek Ministerstva financí a Ministerstva vnitra k dotazům odboru financí KÚ MSK. **Nejedná se o výklad směrnice MF.**

Úplné znění směrnice je zveřejněno ve Zprávách MF č. 2/2019 pro finanční orgány obcí a krajů.

UPOZORNĚNÍ MINISTERSTVA VNITRA: Poslední novela zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu, vyhlášená pod č. 38/2019 Sb., se na volby do Evropského parlamentu konané ve dnech 24. a 25. května 2019 nevztahuje, neboť ty byly vyhlášeny před nabytím její účinnosti. Bude-li však po nabytí účinnosti uvedené novely, tj. po 2. březnu 2019, vyhlášeno místní referendum, které se bude konat společně s volbami do Evropského parlamentu, předmětná novela v části týkající se změny zákona o místním referendu na něj již dopadá. **Obdobně se na aktuální volby do Evropského parlamentu nevztahuje poslední novela prováděcí vyhlášky č. 409/2003 Sb. k zákonu o volbách do Evropského parlamentu, vyhlášená pod č. 39/2019 Sb.** (Zdroj: <https://www.mvcr.cz/clanek/volby-volby-do-evropskeho-parlamentu.aspx>)

PŘEDBĚŽNÉ VYÚČTOVÁNÍ VOLEB

- Kraj předkládá předběžné vyúčtování Ministerstvu financí do 60 dnů od ukončení činnosti OVK.
- Obec předloží předběžné vyúčtování voleb KÚ **v termínu stanoveném v dopisu k převodu dotace.**
- Obec v tabulce **uvádí jak výdaje uskutečněné, tak výdaje očekávané**, pakliže zná jejich výši. Nemusí se však jednat o výdaje konečné. Tyto údaje slouží jako podklad pro rozpočtování očekávaných příjmů a výdajů SR.
- **Nevyčerpané finanční prostředky obec vrátí až v roce 2020, nejpozději však do 15. 2. 2020.**
- **Podrobný návod** na zpracování předběžného vyúčtování v modulu RAP je zveřejněn na **Portálu pro obce** → **sekce Finance** → **Metodika** → **Metodické dny**, pod názvem „Prezentace – Předběžné vyúčtování voleb v modulu RAP“.

KONEČNÉ VYÚČTOVÁNÍ VOLEB

- **V rámci finančního vypořádání za rok 2019** v souladu s vyhláškou č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem (vyhláška o finančním vypořádání), ve znění vyhlášky č. 435/2017 Sb.

VÝDAJE SPOJENÉ S PŘÍPRAVOU A KONÁNÍM VOLEB

- Výdaje se zatřizují pod **OdPa 6117 s účelovým znakem 98 348.**
- Výdaje **hrazené z dotace** jsou VŽDY účtovány a propláceny na haléře, pokud není poskytovatelem stanoveno jinak. **NELZE překračovat finanční limity stanovené směrnici! Zaokrouhlovací rozdíly hradí obec ze svého rozpočtu.**

OBECNĚ K ZAJIŠTĚNÍ ČINNOSTÍ SPOJENÝCH S VOLBAMI

- **Obec zajišťuje dopravní výkony VLASTNÍMI VOZIDLY!!!**
Není-li možné použít vozidlo v majetku obce, lze dopravní výkony zajistit i jinými vozidly (dodavatelsky, soukromým vozidlem) – více viz bod 14) Dopravní výkony.
- **NELZE využívat služeb EXTERNÍCH DODAVATELŮ!!!**
Z dotace lze hradit pouze výdaje vyplývající z pracovně-právních vztahů uvedených v čl. I odst. 2 písm. h) směrnice, a to:
 - **platy zaměstnanců v pracovním poměru na dobu určitou,**
 - **odměny podle dohod o provedení práce,**
 - **platy za práci přesčas** vč. výdajů na zdravotní pojištění a pojistné na sociální zabezpečení.

Obec může činnosti spojené s volbami zajistit prostřednictvím externí firmy **v případě, kdy má uzavřenou s externí firmou celoroční smlouvu.** Zejména za účelem zpracování platů/mezd, správy výpočetní techniky, úklidu. Výdaj může být uhrazen **pouze v poměrné výši** odpovídající době nezbytné pro zajištění činnosti spojené s volbami, a musí být **vyúčtován samostatně.** Také **záleží na znění smlouvy**, aby nedošlo např. k duplicitní úhradě.

Například:

Pokud je v celoroční smlouvě uvedeno, že externista zajišťuje také činnosti spojené s volbami, a je placen např. měsíčně paušální částkou, pak nelze hradit tento výdaj z prostředků dotace, jelikož pro město zajišťuje komplexní službu.

Pokud v celoroční smlouvě s externistou není uvedeno zajišťování činností spojených s volbami, a obec tuto činnost zajistí např. formou dodatečné objednávky, lze tento dodatečný výdaj hradit z prostředků dotace.

Další výjimky, kdy lze využít služeb externích firem, jsou popsány níže v rámci jednotlivých oblastí použití dotace.

- **Fakturované náklady na expedici (dopravu)**
V případě fakturace, např. za pořízení volebních urn, materiálu, apod., může být z prostředků dotace hrazen i výdaj na expedici (dopravu). Pokud je na faktuře i položka nesouvisející s volbami, bylo by možné uhradit poměrnou část výdajů na expedici. Stanovení poměrné části výdajů na expedici je na obci, a to tak, aby v případě kontroly výdajů odůvodnila zvolený postup.

INFORMACE K VYBRANÝM OBLASTEM POUŽITÍ DOTACE

Z dotace lze hradit jen výdaje v rozsahu nezbytně nutném pro organizačně-technické zabezpečení voleb, a které jsou taxativně uvedeny ve směrnici. Dle MF není dotace obci poskytnuta za účelem jejího plného vyčerpání za každých okolností, přestože se jedná o dotaci nárokovou.

1) ZÁKLADNÍ KANCELÁŘSKÉ POTŘEBY

- Papíry, psací potřeby, pravítka, sponky, nůžky, desky na spisy, jednoduché kalkulačky se základními matematickými funkcemi, paměťové klíče USB (flash disky), aj. Jednoduchá kalkulačka a paměťový klíč USB mohou být pořízeny pro jeden volební okrsek nejvýše jednou za 5 let, a to v pořizovací ceně nejvýše 200 Kč včetně DPH za kus. Z dotace lze pořídit také archivační krabice za účelem uskladnění volební dokumentace (převozu).
- **Toner (renovace toneru)** lze hradit z dotace, jen pokud je nezbytný a **za předpokladu, že bude využit celý pouze pro účely voleb.** Bylo by akceptovatelné uhradit poměrnou část výdaje na jeho pořízení odpovídající spotřebě pro účely voleb. Obec by musela mít kalkulaci takového výdaje.

- **Pozor, kontrolní orgány napadají množství nakoupeného materiálu, zda je pořízeno přiměřené množství. Výdaje na kancelářské potřeby lze hradit z dotace jen v té výši, kterou obec skutečně v souvislosti s volbami spotřebovala.**
- **Nelze hradit:** psací potřeby, tašky, aj. potřeby s logem voleb, štítky pro účely opatření obálek jménem a adresou voliče.

2) VYBAVENÍ VOLEBNÍCH MÍSTNOSTÍ

- Podle § 33 zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu – **státní vlajka ČR, vlajka Evropské unie, velký státní znak, volební schránka, přenosná volební schránka.**
- **Oddělení prostoru pro úpravu hlasovacích lístků** tak, aby byla zajištěna tajnost hlasování, **a jeho opravu**, a to v limitu **do 1.000 Kč vč. DPH** na oddělení jednoho prostoru/opravy jednoho prostoru, **jednou za 5 let.**

Z dotace lze uhradit výdaje na výrobu zástěny, např., kterou vyrobí místní truhlář ze svého materiálu nebo z materiálu pořízeného obcí.

- **Montáž a demontáž kancelářského nábytku**, pro účely jeho přemístění z určitého místa do volební místnosti a zpět, je možná jen zcela výjimečně. Jednalo by se zřejmě o židle a stoly, u nichž však zpravidla montáž a demontáž není nutná. Tento výjimečný případ by bylo možné řešit na základě dohody o provedení práce nebo na základě práce přesčas. Zajistit **stěhování nábytku** prostřednictvím externí firmy lze jen z vážných důvodů, kdy obec nemůže zabezpečit přesun vlastními vozidly.
- **Korkové nástěnky** jsou dle **Rozsudku Nejvyššího správního soudu č. 5 Afs 43/2013-26 ze dne 26. 3. 2015** (viz příloha č. 1) oprávněným výdajem hrazeným z dotace, jestliže prostory, v nichž jsou umístěny volební místnosti, nejsou vybaveny tak, aby bylo možné na viditelném místě vyvěsit hlasovací lístky označené nápisem „vzor“ a další informace vyplývající z volebních zákonů.

Další podmínky:

- počet nástěnek musí být úměrný počtu volebních místností,
- cena musí být přiměřená,
- musí být využívány opakovaně i při dalších volbách (nelze pořizovat pro každé volby).

POZOR, i přes rozhodnutí NSS MF nadále trvá na svém negativním stanovisku, že z volebních zákonů nevyplývá povinnost vybavit volební místnost nástenkou. Finanční úřad bude posuzovat oprávněnost tohoto výdaje a jeho přiměřenost vždy individuálně, proto zvažte uskutečnění tohoto výdaje. Současně doporučujeme prostudovat si veškeré souvislosti uvedené v Rozsudku NSS (viz příloha tohoto materiálu).

- **Nelze hradit:** pořízení stolů, židlí a jiného nábytku, odpadkové koše, varné konvice, prodlužovací sňůry, květinové výzdoby, ubrusy, záclony, ručníky, skartovací přístroje, **informační skříňky, informační panely, cedule s popisy, stojany ve tvaru A, magnetické tabule, ukazatele směru, lékárničky**, pořízení stožárů pro vyvěšení vlajky, zakrývací plachty na koberce, koberce, předložky, **stolní vlaječky**, apod.

3) KOMPLETACE A DISTRIBUCE HLASOVACÍCH LÍSTKŮ (HL)

- **Distribuce HL voličům** nejvýše v částce **5,54 Kč na jednoho voliče**, a **poštovné ve výši dohodnuté Ministerstvem vnitra s držitelem poštovní licence** v případech, kdy bude distribuce HL zajišťována jeho prostřednictvím (Česká pošta, s. p.), tj. **6,70 Kč vč. DPH za jednu zásilku.**
- **Výdaje na kompletaci HL** (setřizení a vložení do obálek) mohou činit max. **1 Kč na jednoho voliče.**
- **Celkové částky za kompletaci a distribuci HL se matematicky NEZAOKROUHLUJÍ! Rozdíl v ceně** nebo zaokrouhlovací rozdíl **hradí vždy obec ze svého rozpočtu. Dle stanoviska MF by měla být celková odměna zaokrouhlena směrem dolů už v Dohodě o provedení práce.**
- **Nelze hradit:** výdaje spojené s označováním obálek, **v nichž se doručují HL voličům**, adresou nebo úředním razítkem. Dle MF toto nevyplývá z volebních zákonů, a tudíž se jedná o výdaj neuznatelný. Adresy voličů lze zjistit i ze seznamu voličů. Jedná se zejména o výdaje na nákup štítků, razítek, práci přesčas za tímto účelem, apod.

- Úřední obálky, kteří jsou k dispozici ve volební místnosti, a dle volebních zákonů jsou opatřeny úředním razítkem, by měli zajistit zaměstnanci obce, kteří mají činnosti spojené s volbami v náplni práce. Pouze v případě, že by obec neměla takového zaměstnance, lze tuto činnost zajistit např. dohodou o provedení práce.
- Distribuce HL voličům prostřednictvím České pošty se zařídí **na položku 5161**.
- **K výdajům na distribuci HL osobám mající trvalý pobyt v sídle obce v případě, kdy je kompletace zajišťována na DoPP:** Při posouzení výdajů na distribuci HL je rozhodující, zda se jednalo o skutečné doručení.
Například: Pokud byly HL například zkompletovány (na základě DoPP) v místě sídla obce, není důvod k úhradě částky za distribuci HL za osoby, které mají trvalý pobyt v sídle obce. V takovém případě je důvodná pouze úhrada částky za kompletaci HL. Pokud však byly HL kompletovány na jiném místě, považuje se za důvodné uhradit cenu za distribuci HL i za osoby mající trvalý pobyt v sídle obce.

4) PRÁCE PŘESČAS

- Lze nařídit zaměstnancům obce, kteří mají činnosti spojené s volbami, vyplývající z volebních zákonů, v pracovní náplni.
Dále může být nařízena práce přesčas zaměstnancům obce, jejichž činnost není uvedena ve volebních zákonech (např. řidiči, účetní, uklízečky). Pouze však na činnosti bezprostředně související s volbami. Těmito činnostmi se rozumí v případě řidičů např. přeprava volební urny k voličům, odvoz volebních výsledků, převozy pokud by cokoliv chybělo, apod. Pokud účetní, která je zaměstnankyní obce, nezvládne z časových důvodů zpracovat odměny členů OVK v běžné pracovní době, lze ji pro tyto účely rovněž nařídit práci přesčas.
- **Je-li náležitě prokázáno, že zaměstnavatel práci přesčas nařídil, a nebude-li zaměstnanci obce za práci přesčas poskytnuto náhradní volno, může obec výdaje na přesčasovou práci hradit z dotace, tj. mzdu nebo plat za práci přesčas, vč. náležitých příplatků, podle pracovních předpisů.** V zájmu hospodárnosti MF doporučuje upřednostňovat náhradní volno před platem za práci přesčas.

5) DOHODA O PROVEDENÍ PRÁCE

- **Nelze uzavřít DoPP se zaměstnanci obce (řidiči, účetní, uklízečky) na stejný druh práce, který vykonávají v hlavní pracovní činnosti.**
- Nelze hradit: výdaj na vstupní lékařskou prohlídku.

6) PRACOVNÍ POKOTOVOST

- Do výdajů, které lze hradit z prostředků dotace, lze zahrnout výdaje na pracovní pohotovost zaměstnance obce (informatici, údržba), a to ve výši podle zákoníku práce. V případě, že v obci zajišťuje tyto činnosti jiná osoba (externista na základě celoroční smlouvy, osoba na dohodu o provedení práce) lze postupovat obdobně.
U celoroční smlouvy s externistou je opět **nutno přihlédnout také ke znění smlouvy**, zda se vztahuje na celý rok, nebo jen na určité dny nebo období. Princip posouzení je obdobný jako v případě zajištění činností spojených s volbami na základě celoroční smlouvy s externistou – **více viz Obecná část tohoto Výkladu** (str. 2).

7) POJISTNÉ NA SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ Z ODMĚNY ČLENA OVK

- Odměna členů OVK nepřekročí částku 2.999 Kč, a tudíž se pojistné na sociální zabezpečení z odměny člena OVK **nehradí**.
- Pokud **člen OVK vykonává pro obec více zaměstnání malého rozsahu a úhrn započitatelných příjmů ze zaměstnání malého rozsahu v daném kalendářním měsíci překročí částku 2.999 Kč**, výdaj na pojistné na sociální zabezpečení z odměny za výkon funkce člena OVK **obec odvádí – výdaj na pojistné na sociální zabezpečení z odměny člena OVK je uznatelným výdajem dotace**.

Bližší informace o účasti na nemocenském pojištění členů OVK, a o placení pojistného na sociální zabezpečení z jejich zvláštních odměn jsou uvedeny ve Zprávách MF č. 4/2018.

MF obcím doporučuje využít postup podle stanoviska MV a odměnu člena OVK, která překročí částku 2.999 Kč, zúčtovat ve dvou kalendářních měsících (je-li to možné). Bližší informace s tím spojené jsou taktéž popsány ve Zprávách MF č. 4/2018.

8) REFUNDACE PLATU/MZDY

- Náhrada mzdy nebo platu **ve výši průměrného výdělku** se poskytuje uvolňujícímu zaměstnavateli **za dobu nezbytně nutnou, tedy od opuštění jeho pracoviště, nezbytné cesty do volební místnosti a doby výkonu funkce člena OVK ve volební místnosti, která zasáhla do běžné (pevné) pracovní doby člena OVK.**

Součástí náhrady mzdy nebo platu zaměstnance, v souvislosti s jeho uvolněním pro činnost člena OVK, je též pojistné na zdravotní pojištění a sociální zabezpečení odvedené zaměstnavatelem z této náhrady. Z prostředků dotace **lze tedy hradit jak náhradu mzdy, tak poměrnou část pojistného, které je zaměstnavatel povinen z tohoto plnění platit.**

Náhrada ušlého výdělku osobě, která není v pracovním poměru ani v poměru obdobném pracovnímu poměru, avšak je výdělečně činná (OSVČ), činí paušálně **43 Kč za hodinu, nejvýše však 340 Kč za jeden den** (viz § 10 vyhlášky č. 409/2003 Sb.).

- Lze započítat **nezbytně nutnou dobu spojenou s výkonem funkce členů OVK** za účelem jejich **přípravy před samotným zahájením voleb**, tj. např. zapečetění volebních urn, rozdělení seznamů voličů, zajištění organizačních záležitostí, apod. Technická příprava volební místnosti **není** výkonem funkce člena OVK, a proto nelze refundovat mzdu/plat za tuto dobu.
- Příklady započtení doby:

Jednání/školení se koná v době **od 13:00 do 15:00 hodin.**

Pevná pracovní doba	Odchod z práce	Příchod do práce	Lze refundovat dobu od – do
9:00 – 17:00 hod.	12:00 hod.	---	12:00 – 15:00 hod.
9:00 – 17:00 hod.	12:00 hod.	15:30 hod.	12:00 – 15:30 hod.
14:00 – 22:00 hod.	---	15:30 hod.	14:00 – 15:30 hod.

Volby se konají v sobotu od 8:00 do 14:00 hodin.

Člen OVK **vykonává funkci od 7:30 do 16:00 hodin.**

Pevná pracovní doba	Odchod z práce	Příchod do práce	Lze refundovat dobu od – do
6:00 – 14:00 hod.	---	---	7:30 – 14:00 hod.
6:00 – 18:00 hod.	---	---	7:30 – 16:00 hod.
6:00 – 18:00 hod.	---	16:30 hod.	7:30 – 16:30 hod.

- **Nelze nárokovat náhradu celé neodpracované směny, pokud by komise zasedala pouze v době připadající na část směny.** Člen OVK se může dopředu dohodnout se svým zaměstnavatelem na přesunu směny, případně na poskytnutí náhradního volna.
- **Nelze hradit:** úrazové pojištění zaměstnanců, odměny zaměstnanců obce.

9) ODMĚNY ČLENŮ OVK

Výkon funkce	Základní odměna (jednokolové volby)	Při souběhu voleb - za každé volby konané v souběhu	Příplatek za II. kolo voleb do Senátu	Při opakovaném hlasování, které zabezpečuje stejná OVK	Při komunálních volbách v územně členěných statutárních městech
Předseda	2.200 Kč	+ 400 Kč	+ 1.000 Kč	+ 400 Kč	+ 400 Kč
Místopředseda	2.100 Kč	+ 400 Kč	+ 1.000 Kč	+ 400 Kč	+ 400 Kč
Zapisovatel	2.100 Kč	+ 400 Kč	+ 1.000 Kč	+ 400 Kč	+ 400 Kč
Řadový člen	1.800 Kč	+ 400 Kč	+ 700 Kč	+ 400 Kč	+ 400 Kč

Poznámka: Pokud by se např. ve volebním okrsku konaly volby např. do zastupitelstev obcí společně s volbami do Senátu a ještě s volbami do Poslanecké sněmovny, obdržel by člen OVK příplatek celkem 800 Kč (400 Kč za souběh voleb do Senátu a 400 Kč za souběh voleb do Poslanecké sněmovny).

- Zvláštní odměnu za výkon funkce a paušální náhradu ušlého výdělku obec vyplatí do 30 dnů **po** ukončení činnosti okrskové volební komise. Činnost OVK je ukončena 15. dnem po vyhlášení výsledků voleb Státní volební komisí. **Odměny NELZE vyplácet před oficiálním ukončením činnosti OVK!**
- Dle § 6 odst. 4 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, je způsob zdaňování následující:
 - Pokud poplatník u plátce daně **nepodepíše prohlášení k dani**, plátce odměnu zdaní **srážkovou daní ve výši 15 %**. **Daň z příjmů bude takto vypořádána – poplatník nepodává daňové přiznání.** Poplatník si však má možnost v ročním daňovém přiznání sraženou daň zohlednit podle § 36 odst. 7 nebo 8 zákona o daních z příjmů.
 - Pokud poplatník u plátce daně **podepíše prohlášení k dani**, srazí plátce z odměny člena OVK **zálohu na daň ve výši 15 %**.
- Prohlášení k dani – možná řešení:
 - Provést zúčtování záloh na daně za daný rok u svého posledního zaměstnavatele, kde bude člena OVK aktuálně zaměstnán a dořešit případné neuplatněné slevy na dani za daný rok (§ 38ch).
 - Podat daňové přiznání a zde zúčtovat všechny své příjmy za daný rok a případnou neuplatněnou slevu na dani (§ 38g).
 - Podepsat u obce prohlášení k dani na 2 měsíce – zejména v případě studentů nebo důchodců, kteří nemají jiné příjmy (§ 38k). **Pozor, člen OVK nemůže podepsat Prohlášení k dani u jiného plátce daně!!!** Prohlášení k dani může mít zaměstnanec na dané období (minimálně jeden kalendářní měsíc) podepsáno pouze u jednoho zaměstnavatele. Žádnou daňovou slevu není možné uplatňovat současně v jednom kalendářním měsíci u dvou zaměstnavatelů.
- Obec zdaní odměny v měsíci, kdy dojde k jejímu zúčtování (viz § 38h zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů => **Daň z odměny NELZE odvádět v předstihu!**
- Výše uvedené je popsáno obecně, při zdaňování odměn členů OVK **je nutno se řídit zákonem č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů.**

10) KRÁCENÍ ODMĚNY ČLENŮ OVK

- Způsob krácení odměn členů OVK **se pro volby do Evropského parlamentu nemění.**
- Pokud se člen OVK nezúčastní všech zasedání (počítá se i 1. zasedání, na kterém skládal slib) bude jeho odměna poměrně krácena, a to **podle evidence o jeho účasti na jednáních OVK** nebo **podle počtu hodin**. V zájmu odstranění výrazných disproporcí **MV nevyklučuje a doporučuje krátit odměny podle počtu hodin**. Krácenou část je možné přiznat osobě, která stávajícího člena OVK nahradí.
- **Účast na školení ČSÚ se započítává mezi jednání** pouze těm členům OVK, kteří se ho mají účastnit.

- Výpočet: **Celková výše odměny ÷ Celkový počet jednání × Počet účastí na jednání**
Celková výše odměny ÷ Celkový počet hodin × Počet hodin přítomnosti člena OVK
- Způsob **krácení odměny „dojmenovaných“ členů OVK** je uveden ve stanovisku Ministerstva vnitra, viz příloha č. 2 tohoto materiálu.

11) OBČERSTVENÍ

- Občerstvení se poskytuje přednostně jako **nepeněžitě plnění, a to i formou stravenek**. Na poskytnutí občerstvení však není právní nárok.
- Dle písm. j) směrnice lze kromě členů OVK poskytnout občerstvení také dalším osobám podílejícím se na zabezpečení úkolů obcí od zahájení činností spojených s volbami až do ukončení činnosti okrskových volebních komisí. **Dalšími osobami se rozumí:**
 - osoby podílející se na přípravě a průběhu voleb, uvedené ve volebních zákonech,
 - osoby podílející se na organizačně-technických pracích (např. informatici, údržbáři, řidiči) – na druhu pracovně-právního vztahu, uvedeném v písm. h) směrnice, nezáleží.
- **Výše stravného** na jednoho člena je **maximálně** ve výši **dolní hranice stanovené sazby stravného** podle vyhlášky č. 333/2018 Sb. (účinnost od 1. 1. 2019), a to **nejdříve po 4 hodinách** nepřetržité přítomnosti, ve výši **82 Kč** (§ 3 písm. a) vyhlášky č. 333/2018 Sb.).

Pokud trvala nepřetržitá přítomnost člena OVK/jiné osoby **déle než 12 hodin**, lze poskytnout občerstvení ve výši **124 Kč** (§ 3 písm. b) vyhlášky č. 333/2018 Sb.).

Pokud například člen OVK připravuje volební místnost na základě Dohody o provedení práce, a následně plynule přejde do výkonu funkce člena OVK, lze považovat součet těchto dvou **na sebe navazujících dob** jako nepřetržitou přítomnost.

Nepřetržitou přítomnost musí obec prokázat, například evidencí přítomnosti člena OVK ve volební místnosti, dohodou o provedení práce, která byla konána před začátkem výkonu funkce člena OVK.

- Nepeněžitá forma:
 - **Zajištění baget, chlebíčků, pečiva, nealko nápojů**, apod. Nesmí být zakoupeny alkoholické nápoje.
 - **Formou balíčků** (připraví např. příspěvková organizace) – za dodání takových balíčků obec zaplatí např. úhradou faktury. Výdaj na úhradu faktury za občerstvení je tak podle názoru MF výdajem v souladu se směrnicí. Cena za dodání balíčků by měla obsahovat vše, jak cenu potravin, tak i jejich zabalení. Obaly potravin jsou uznatelné jen v případě, že jsou součástí ceny občerstvení.
 - **Oběd v restauraci – obec uhradí obědy hromadně** za všechny členy OVK hotově nebo na fakturu. Není směrodatné, zda bude oběd podáván v restauraci nebo v budově v níž se nachází volební místnost. V případě, že bude oběd přepravován, lze náklady na přepravu hradit pouze v případě použití vlastního vozidla obce. Obal a přeprava zajištěná restaurací může být jedině součástí ceny oběda, tj. v částce max. 82 Kč (příp. 124 Kč nad 12 hodin, 195 Kč nad 18 hodin).
- **NELZE:**
 - Hradit manipulační poplatky a jiné náklady spojené s nákupem stravenek (např. poštovné za jejich zaslání).
 - Proplácet členům OVK účtenky z restaurace/za nákup, poskytovat jim hotovost, akceptovat úhradu občerstvení soukromou platební kartou zaměstnance či starosty.
- **Občerstvení nebo stravenky nakoupené pro členy OVK, kteří se do volební komise nakonec nedostavili, a nenastoupil za ně náhradník, hradí obec ze svého rozpočtu.**
- Výdaje na nákup občerstvení se zařadí **na položku 5175**, výdaje na nákup stravenek **na položku 5169**.

12) PRONÁJEM NEBYTOVÝCH PROSTOR PRO ČINNOST OVK PŘI KONÁNÍ VOLEB/ŠKOLENÍ

- **Přednostně by obec měla využít vlastní prostory** (knihovna, tělocvična, škola, obecní úřad, apod.). Teprve nemůže-li obec **prokazatelně využít vlastní prostory obce** (ozvučení těchto prostor, provoz audiovizuální techniky), může si tyto prostory pronajmout, a to vše **na dobu nezbytně nutnou a za cenu obvyklou**.

Cena obvyklá je cena, která odpovídá obvyklým cenám v konkrétním místě a čase, při dodržení zásady efektivity a hospodárnosti (§ 492 občanského zákoníku).

Nezbytně nutná doba zahrnuje i dny bezprostředně předcházející nebo navazující na dny voleb, např. za účelem přípravy volební místnosti a po skončení voleb k uvedení prostoru do původního stavu včetně úklidu.

- **Nesmí být uzavřena nájemní smlouva mezi obcí jako pronajímatelem i nájemcem**, tj.:
 - mezi obcí a cizí FO/PO, které obec pronajala vlastní prostory ke komerčním účelům,
 - mezi obcí a její příspěvkovou organizací,
 - mezi obcí a její vlastní obchodní společností, která sídlí v budově ve vlastnictví obce.Obec, jakožto vlastník objektu, by se měla s osobou, které objekt pronajala, dohodnout – mít ošetřeno v nájemní smlouvě. **Nájemci však lze uhradit poměrnou část výdajů na technický provoz.**
- Pronájem prostor vč. výdajů na technický provoz se zatřizuje **na položku 5164**. Pokud jsou na faktuře výdaje za energie rozepsány, zatřídí se na příslušné **položky skupiny 515x**.
- **Lze hradit:** výdaje na technický provoz (otop, el. proud, plyn, voda, pára), dále nutné výdaje na běžný úklid v souvislosti s uskutečněnými volbami, ozvučení školících místností, pronájem mobilního sociálního zařízení, potřebné čisticí prostředky v nezbytném množství a za přiměřenou cenu.
- **Do běžného úklidu nepatří, a tudíž nelze hradit:** mytí oken, dveří, dřevěných prvků místnosti, **praní ubrusů**, prací prášek, malování místností, čištění koberců, lakování dveří, podlahy, atd. Dále z dotace nelze hradit hygienické potřeby (mýdlo, toaletní papír, papírové ručníky, apod.), WC osvěžovače.

13) INSTALACE A PROVOZ VÝPOČETNÍ A REPROGRAFICKÉ TECHNIKY (VT, RT)

- **Nemůže-li obec prokazatelně využít vlastní techniku** (např. pro závadu, nevlastní), je možný její pronájem, a to **za cenu obvyklou**, tj. cenu, která odpovídá obvyklým cenám v konkrétním místě a čase, při dodržení zásady efektivity a hospodárnosti (§ 492 občanského zákoníku).
Poznámka: Částka 10 tis. Kč za pronájem PC na 1 volební okrsek je zcela nepřiměřená.
- **Přepřevu VT zajišťuje obec vlastními vozidly.** Pouze v případě, že není v možnostech obce zajistit přepravu vlastními vozidly, lze její přepravu zprostředkovat externí firmou.
- **Lze hradit:** případné opravy VT, jejíž potřeba vznikla při přípravě a konání voleb.
- **Nelze hradit:** pořízení VT a RT ani softwaru, dále výdaje na aktualizaci registru obyvatel, seznamu voličů, rozšíření softwarových programů, nákup licencí, pojištění počítačů (pronajatých i v majetku obce), servisní pohotovost, školení softwarových programů.
- Pronájem VT a RT se zatřizuje **na položku 5164**.

14) DOPRAVNÍ VÝKONY

- **Přepřevu zajišťuje obec vlastními vozidly!** Není-li možné použít vozidlo v majetku obce, lze přepravu zajistit i jinými vozidly (dodavatelsky, soukromým vozidlem pracovníka obce). V takovém případě však obec musí jeho použití **řádně odůvodnit** (např. obec nevlastní vozidlo; vlastní 1 vozidlo, které je plně vytíženo v souvislosti se zajištěním voleb; vlastní osobní vozidlo, kterým není možné převést volební zástěny, stoly, apod.) **a doložit** (např. výkazem jízd).
- **Přepřeva vlastními vozidly obce** – do výdajů hrazených z prostředků SR lze zahrnout **pouze spotřebu pohonných hmot**. Vedlejší náklady spojené s použitím vozidla obce (např. ujeté km, amortizace, aj.) jsou neuznatelné.

Při výpočtu se vychází z ceny za 1 litr PHM, Ø spotřeby automobilu a skutečného počtu ujetých km. Více viz § 158 zákoníku práce a § 4 vyhlášky č. 333/2018 Sb.

- **Převprava soukromým vozidlem** – v takovém případě lze hradit výdaje spojené s použitím soukromého vozidla podle § 157 a § 158 zákoníku práce, a § 1 a § 4 vyhlášky č. 333/2018 Sb.

15) CESTOVNÍ NÁHRADY

- Lze hradit cestovní náhrady členům OVK a dalších osob podílejících se na přípravě voleb a plnění úkolů v průběhu voleb při pracovních cestách dle písm. e) směrnice.
- Pracovní cestou člena OVK **není cesta z místa jeho trvalého pobytu nebo z místa kde se obvykle zdržuje do místa jednání komise/školení a zpět**. Náklady na individuální dopravu (soukromým vozidlem, MHD) na jednání/školení tedy nelze hradit z dotace.
- Výjimečně je přípustný odvoz členů OVK po skončení sčítání hlasů v nočních hodinách do místa jejich bydliště, kdy člen OVK nemůže použít vlastní způsob dopravy nebo veřejnou dopravu.

16) ŠKOLENÍ ČLENŮ OVK

- Zajišťuje zdarma ČSÚ. Směrnice povoluje hradit z dotace **pouze dopravu na školení zajišťované ČSÚ**. Jiná školení včetně dopravy jsou neuznatelným výdajem.

17) POŠTOVNÍ POPLATKY

- Lze hradit poštovní poplatky, které jsou **spojené se splněním povinností vyplývajících z volebních zákonů**, např. poštovní poplatek za zaslání voličského průkazu voliči.

18) OZNÁMENÍ O DOBĚ A MÍSTĚ KONÁNÍ VOLEB

- Dle **Rozsudku Nejvyššího správního soudu č. 5 Afs 43/2013-26 ze dne 26. 3. 2015** (viz příloha č. 1) je oprávněným výdajem výdaj na otištění informací o době a místě konání voleb v měsíčním zpravodaji obce, a to za podmínek:
 - informace by měly být otištěny v přiměřeném rozsahu,
 - cena za otištění a distribuci musí být přiměřená (**nedoporučujeme hradit** výdaje na distribuci zpravodaje, jelikož je občanům roznášen i kdyby se volby nekonaly).
- Citace z Rozsudku NSS: *„Splní-li tuto povinnost starosta obce tím, že vydá zvláštní číslo městského zpravodaje (event. zvláštní přílohu), který je bezplatně distribuován do všech domácností v obci, přičemž nárokuje pouze náklady vynaložené na jeho tisk a distribuci v rozsahu převyšujícím náklady spojené s vydáním běžného čísla (bez přílohy), má NSS za to, že se jedná o náklady důvodně vynaložené. Smyslem informování voličů je dosáhnout maximální volební účasti a tento způsob je ve srovnání s pouhým uveřejněním na úřední desce (i elektronické) výrazně efektivnější.“*
- **POZOR**, i přes rozhodnutí NSS bude **Finanční úřad posuzovat oprávněnost tohoto výdaje a jeho přiměřenost vždy individuálně, proto zvažte uskutečnění tohoto výdaje. Současně doporučujeme prostudovat si veškeré souvislosti uvedené v Rozsudku NSS** (viz příloha tohoto materiálu).
- **Nelze hradit výdaje na tisk a vylepování plakátů**. Dle stanoviska MF je možné vytisknout potřebné informace prostřednictvím vlastní reprografické techniky.

19) PŘEKLADY

- Překlad textu oznámení o době a místě konání voleb může být financován z prostředků dotace, a to pouze za podmínky, že je v obci zřízen, podle § 117 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, výbor pro národnostní menšiny.
- Mělo by se jednat o překlad **v malém rozsahu a v přiměřené ceně, na základě dohody o provedení práce**. Je možné, aby text oznámení přeložil i člen výboru pro národnostní menšiny, příslušník národnostní menšiny, a to za předpokladu správnosti překladu.

DÁLE NELZE HRADIT Z DOTACE ZE SR

- poplatky za vedení zvláštního účtu, na který se skládají příspěvky na volební náklady,
- zakoupení mobilních telefonů, baterií do mobilních telefonů a jiného příslušenství, SIM karty,
- služby peněžních ústavů,
- údržba zeleně, sečení trávy,
- služby bezpečnostních agentur, ostraha objektu,
- skartace volební dokumentace,
- kulaté razítko obecního úřadu se státním znakem na razítkování volebních obálek, aj. razítka,
- výdaje spojené s čalouněním,
- přeprava voličů do volební místnosti,
- svíčky, zápalky,
- opravy chodníků,
- opravy a údržba stožárů pro vyvěšení vlajky,
- kelímky na kávu, aj. plastové nádoby, ubrousky (obaly musí být součástí ceny občerstvení),
- inzerce, atd.

Problematika některých výše uvedených výdajů je uvedena také ve **Zprávách MF číslo:**

- **1/2004** – dopravní výkony, cestovní náhrady, práce přesčas,
- **2/2014** – odpovědi na některé dotazy k volebním výdajům (tonery, pronájem výpočetní techniky, distribuce hlasovacích lístků, občerstvení, stravenky, odměny členů OVK, práce přesčas, aj.),
- **3/2014** – doplňující informace ke Zprávám MF č. 2/2014 o zabezpečení výpočetní techniky pro potřeby ČSÚ,
- **4/2018** – bližší informace MF k navýšení ceny za distribuci hlasovacích lístků voličům, povinným odvodům obce z odměn členů OVK, a Stanoviska MV a MPSV k navýšení odměn včetně jejich zúčtování do více kalendářních měsíců, v případě kdy překročí částku rozhodnou pro účast na nemocenském pojištění, a placení pojistného na sociální zabezpečení z jejich zvláštních odměn.
- **2/2019** – zveřejněna směrnice MF čj. MF-27 047/2018/1203 ze dne 22. 2. 2019, kterou se mění směrnice čj. MF-62 970/2013/12-1204, o postupu obcí a krajů při financování voleb, ve znění směrnice čj. MF-6 629/2018/1203, **včetně úplného znění směrnice s vyznačením posledních úprav.**

Nelze postihnout všechny podrobnosti, a proto pokud si obec nebude jista způsobem použití státních prostředků, doporučujeme obrátit se na odbor financí s dotazem, a to písemně na e-mailovou adresu sarka.pavlickova@msk.cz.

V Ostravě dne 14. června 2019

Bc. Šárka Pavlíčková
oddělení financování a státní pokladny
odbor financí

Přílohy

- Příloha č. 1 – Rozsudek Nejvyššího správního soudu č. 5 Afs 43/2013-26 ze dne 26. 3. 2015
Příloha č. 2 – Stanovisko Ministerstva vnitra ke krácení odměny dojímenovaných členů OVK