

Vypořádání požadavků a podmínek stanoviska Ministerstva životního prostředí k návrhu koncepce Plán odpadového hospodářství Moravskoslezského kraje pro období 2016 – 2026

Tento materiál je zpracován v návaznosti na bod 20 stanoviska Ministerstva životního prostředí s odkazem na § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 100/2001 Sb.“).

Plán odpadového hospodářství Moravskoslezského kraje pro období 2016 – 2026 (dále jen „POH MSK“) je koncepcí Moravskoslezského kraje v oblasti odpadového hospodářství. Je zpracován na dobu nejméně 10 let a musí být změněn při každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován.

POH MSK je zpracován v souladu s § 41 až § 43 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“), a dalšími souvisejícími právními předpisy, včetně prováděcích předpisů, včetně Nařízení vlády č. 352/2014 ze dne 22. prosince 2014 o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015 – 2024 (dále jen „POH ČR“), a příslušným Usnesením vlády ČR č. 1080 o nařízení vlády o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015 – 2024, vycházející z platných směrnic Evropské unie a metodického návodu Evropské komise pro sestavení plánu odpadového hospodářství.

POH MSK představuje dlouhodobou strategii, která určuje základní směr v nakládání s hlavními skupinami odpadů, v zájmu splnění strategických cílů, kterými jsou předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů, minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí, udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se evropské „recyklační společnosti“ a maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství.

Obsah POH MSK vychází z § 43 odst. 4 – 6 zákona o odpadech a svou strukturou odpovídá POH ČR, přičemž obsahuje úvod a části analytickou, závaznou a směrnou. Podle § 43 odst. 11 zákona o odpadech se závazná část POH MSK vyhláší obecně závaznou vyhláškou. Závazná část je závazným podkladem pro zpracování plánů odpadového hospodářství obcí MSK a pro rozhodovací a koncepční činnosti příslušných správních úřadů působících na území Moravskoslezského kraje v oblasti odpadového hospodářství.

Závazná část POH MSK obsahuje cíle a opatření pro předcházení vzniku odpadů a stanoví cíle, zásady a opatření k jejich dosažení včetně preferovaných způsobů nakládání a soustavu indikátorů k hodnocení plnění cílů plánu odpadového hospodářství kraje pro nakládání s komunálními odpady, zejména směsným komunálním odpadem a biologicky rozložitelnými komunálními odpady, nakládání se stavebními a demoličními odpady, nakládání s obalovými odpady, nakládání s výrobky s ukončenou životností a vybranými odpady podle části čtvrté tohoto zákona, nakládání s dalšími odpady, zejména nebezpečnými, přípravu na opětovné použití, recyklaci, využívání a odstraňování odpadů minimalizující nepříznivý dopad na životní prostředí, snižování množství odpadů ukládaných na skládky, zejména biologicky rozložitelných odpadů, snižování podílu biologicky rozložitelné složky ve směsném komunálním odpadu, k omezení odkládání odpadů mimo místa k tomu určená (černé skládky, littering) a zajištění nakládání s odpady, jejichž majitel není znám nebo zanikl. Dále obsahuje zásady

pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, zásady pro rozhodování při přeshraniční přepravě a program předcházení vzniku odpadů.

V rámci procesu SEA byl dodržen postup stanovený zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí. Proběhlo zjišťovací řízení a poté celý proces posuzování vlivů koncepce na životní prostředí (veřejné projednání, vypořádání připomínek k návrhu POH MSK a k vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a zdraví lidí). Následně bylo vydáno stanovisko SEA a provedeno vypořádání požadavků a podmínek stanoviska SEA.

Vypořádání požadavků a podmínek souhlasného stanoviska SEA, vydaného Ministerstvem životního prostředí (dále jen „MŽP“) pod č.j. 83289/ENV/15 ze dne 22. prosince 2015, které zajišťují minimalizaci negativních vlivů provádění POH MSK, je následující:

Poř.č..	Podmínka	Vypořádání
1	Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle, zásady a opatření předmětné koncepce, respektovat a dodržovat opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uvedená v kapitole 7 vyhodnocení SEA.	Podmínky současně s opatřeními, které jsou stanovené v kap. 7 Vyhodnocení SEA, jsou zapracovány v Závazné části POH MSK v kapitolách Opatření pro přípravu na opětovné použití, recyklaci, využívání a odstraňování odpadů minimalizující nepříznivý dopad na životní prostředí, v Zásadách pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, v Programu předcházení vzniku odpadů a dále v opatřeních u jednotlivých odpadových toků. Zákonné podmínky vycházející z jiných právních předpisů než zákona o odpadech budou respektovány.
2	Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.	Podmínka je zapracována do Směrné části POH MSK do kapitoly 4.4. Orientační kritéria pro typy zařízení a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů. Do textu jsou doplněny rovněž aspekty (environmentální kritéria) týkající se životního prostředí a veřejného zdraví, které budou zohledňovány při výběru projektů.
3	Při výběru projektů pro nakládání s biologicky rozložitelnými komunálními odpady přednostně zařazovat kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití odpadů tam, kde to je především z hlediska environmentálních a zdravotních rizik možné.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitolách 3.3.1.7 Kaly z čistíren odpadních vod a 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady a v Opatřeních pro snižování množství odpadů ukládaných na skládky, zejména biologicky rozložitelných odpadů. V několika opatřeních je uvedeno, že je podporováno jak využívání kalů z ČOV v místě vzniku tak kompostování a anaerobní zpracování v bioplynových stanicích. Je konstatováno, že zejména budou podporována zařízení, jejichž výstupem bude produkt v režimu zákona o hnojivech využitelný na zemědělské půdě.

4	Při výběru lokalit vhodných pro umístění nových zařízení pro nakládání s odpady zohlednit jejich dopravní dostupnost s cílem minimalizovat rozsah vlivů z vyvolané nákladní dopravy.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, kde je mj. uvedeno, že provoz zařízení nesmí neúměrně zatížit infrastrukturu území, ve kterém je stavba plánována a dále, že stavbu je nutno plánovat v souladu s územně plánovací dokumentací.
5	Při realizaci nových projektů volit lokalizaci mimo hustě osídlená území a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku (např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.)	Podmínka je doplněna do Závazné části POH MSK do kapitoly 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady.
6	V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, tzn. sledovat emisní a imisní zatížení. Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.	Podmínka je doplněna do Závazné části POH MSK do kapitoly 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady.
7	V rámci podpory záměrů typu rekonstrukce zařízení pro spalování směsného komunálního odpadu v teplárnách instalovat takové technologie, které zajistí snížení emisí znečišťujících látek.	Podmínka je doplněna do Závazné části POH MSK do kapitoly 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady.
8	V případě budování infrastruktury nutné k zajištění a zvýšení energetického využití odpadů v nejvyšší možné míře realizovat doprovodná opatření k zařízením na energetické využití odpadů, např. ve formě zařízení k úpravě odpadů před spalováním či zařízení k využití zbytků po spálení.	Podmínka je doplněna do Závazné části POH MSK do kapitoly 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady.
9	Při nakládání s odpadními oleji, tzn. při dočasném uskladňování a následné manipulaci odpadní oleje shromažďovat odděleně a zajistit, aby následně nebyly znečištěny jinými látkami.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.3.1.8 Odpadní oleje, kde je uvedeno „Zabraňovat mísení olejů v místech jejich vzniku, soustředování a skladování s ohledem na jejich následné využití“.
10	Před rozhodnutím o variantě nakládání se zbytkovým komunálním odpadem zpracovat studii proveditelnosti s hodnocením dopadů na životní prostředí.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.3.1.1 Komunální odpady v zásadách, kde je uvedeno: „Před změnou systému sběru a nakládání s komunálními odpady vždy provést důkladnou analýzu se zahrnutím environmentálních, ekonomických, sociálních hledisek a podrobit ji široké diskusi

		všech dotčených subjektů“, což zahrnuje i příslušné studie, ať na úrovni republiky nebo krajů.“
11	Při naplňování opatření týkajících se kalů z komunálních čistíren odpadních vod aplikovat na zemědělskou půdu pouze upravené kaly s ohledem na nutriční potřeby rostlin za podmínek stanovených zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 382/2001 Sb., o podmínkách použití upravených kalů na zemědělské půdě, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s programem použití kalů stanoveným původcem kalů tak, aby použitím kalů nebyla zhoršena kvalita půdy a kvalita povrchových a podzemních vod. Zajistit zavedení technologií hygienizace kalů.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.3.1.7 Kaly z čistíren komunálních odpadních vod, kde je uvedeno hned několik opatření směřujících k uvedenému požadavku.
12	Před realizací konkrétních záměrů v oblasti nakládání s čistírenskými kaly, směsnými komunálními odpady a vedlejšími živočišnými produkty i biologicky rozložitelnými odpady z kuchyní a stravoven je nutné zpracovat program či programy nakládání s těmito komoditami odpadů. Nezbytnou součástí programů musí být i analýza zdravotních rizik pracovního prostředí.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.3.1.1 Komunální odpady v zásadách, kde je uvedeno „Před změnou systému sběru a nakládání s komunálními odpady vždy provést důkladnou analýzu se zahrnutím environmentálních, ekonomických, sociálních hledisek a podrobit ji široké diskusi všech dotčených subjektů“. Současně byla tato podmínka doplněna do Směrné části POH MSK do kapitoly 4.2.5 Dobrovolné nástroje.
13	Konkrétní projekty, aktivity, opatření budou uskutečňovány za respektování cílů a předmětů ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“) a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné negativní vlivy záměrů na předměty a cíle ochrany těchto ZCHÚ.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady, kde je uvedeno „Nepodporovat výstavbu a provoz zařízení umístěných ve zvláště chráněných územích ve smyslu zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny v platném znění, nakládajících s odpadem, který má původ mimo tato území“.
14	Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovacími dokumentacemi, v rámci realizace jednotlivých opatření minimalizovat zábory zemědělského půdního fondu, v případě nutnosti umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady, kde je uvedeno „Stavbu plánovat v souladu s územně plánovací dokumentací daného území“.
15	Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů.	Podmínka je doplněna do Závazné části POH MSK do kapitoly 3.4 Zásady pro vytváření sítě

	Zařízení pro nakládání s odpady umísťovat tak, aby jejich provozem nedošlo k ovlivnění režimu a kvality podzemních a povrchových vod a ke snížení retenční schopnosti území.	zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady.
16	Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), včetně jejich ochranných pásem.	Podmínka je doplněna do Závazné části POH MSK do kapitoly 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady.
17	Při přípravě záměrů využívat možnosti brownfields před výstavbou na tzv. „zelené louce“.	Podmínka je doplněna do Závazné části POH MSK do kapitoly 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady.
18	Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.	Podmínka je zohledněna v Závazné části POH MSK v kapitole 3.4 Zásady pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady, obecné zásady, kde je uvedeno „Navrhovaná technologie zvažovaného zařízení musí být na úrovni BAT (nejlepší dostupné technologie), případně se musí jednat o technologii prověřenou dlouhodobým provozem v ČR nebo zahraničí. Budou podporovány technologie s celoevropskou certifikací environmentálních technologií ETV (environmental technology verification)“.
19	Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Moravskoslezského kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace POH MSK včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce a dodržovat další povinnosti vyplývající z výše uvedeného ustanovení.	Přehled relevantních opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví, které je možno vyhodnotit na úrovni krajského úřadu, je součástí indikátorů uvedených v Závazné části POH MSK, příloha č. 2. Společně se zveřejněním POH MSK tedy budou zveřejněny i tato opatření. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí a zdraví lidí bude probíhat v pravidelných intervalech společně s vyhodnocováním plnění POH MSK v souladu se zákonem o odpadech a bude zasíláno MŽP. V případě, že budou zjištěny závažné negativní vlivy na životní prostředí nebo veřejné zdraví, bude provedena aktualizace koncepce při dodržení dalších povinností vyplývajících z ustanovení § 10 h zákona č 100/2001 Sb.
20	Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Dále zpracuje odůvodnění podle ustanovení § 10g odst. 4 věty druhé zákona	Předkladatel koncepce POH MSK zveřejnil vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek na internetových stránkách www.msk.cz . Koncepce POH MSK bude zveřejněna po jejím schválení. Předkladatel zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní

	o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí (přílohy) usnesení zastupitelstva.	prostředí, které bude součástí usnesení zastupitelstva.
--	---	---

Veškeré podmínky stanoviska SEA (uvedené viz výše v tabulce) byly akceptovány, zohledněny a zapracovány do konečné podoby dokumentu POH MSK.