**DODATEK č. 1
ke Smlouvě o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon**(evidenční č. 03081/2015/SOC)

**I.
SMLUVNÍ STRANY**

# Moravskoslezský kraj

se sídlem: 28. října 117, 702 18 Ostrava

zastoupen:

IČO: 70890692

DIČ: CZ70890692

bankovní spojení: UniCredit Bank Czech Republic and Slovakia, a.s.

číslo účtu: 1002342594/2700

*(dále jen „Kraj“)*

a

# Město Rychvald

 se sídlem: Orlovská 678, 735 32 Rychvald

 zastoupeno: Milanem Starostkou, starosta

IČO: 00297615

Bankovní spojení: Česká národní banka

Číslo účtu: 94-714791/0710

*(dále jen „příjemce“)*

se dohodly na této změně Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon, ev. č. 03081/2015/SOC (dále jen „Smlouva“), uzavřené mezi smluvními stranami dne 19. 11. 2015:

1. Za přílohu č. I Smlouvy se vkládá nová příloha č. II – Pravidla pro výpočet vyrovnávací platby u služby pečovatelská služba, ID 9947551 pro účetní rok 2019 a příloha č. III – Pravidla pro výpočet vyrovnávací platby u služby pečovatelská služba, ID 9947551 pro účetní rok 2020, které jsou nedílnou součástí tohoto Dodatku č. 1.
2. Příjemce je povinen za účelem výpočtu vyrovnávací platby pro účetní období roku 2019 postupovat v souladu s přílohou č. II Smlouvy a pro účetní období roku 2020 postupovat s přílohou č. III Smlouvy.

**II.
Závěrečná ustanovení**

1. Ustanovení smlouvy tímto dodatkem neupravená zůstávají v platnosti beze změny.
2. Tento dodatek je vyhotoven ve třech stejnopisech s platností originálu, z nichž dva obdrží Kraj a jeden příjemce.
3. Smluvní strany shodně prohlašují, že si dodatek před jeho podpisem přečetly, že byl uzavřen po vzájemném projednání podle jejich pravé a svobodné vůle, určitě, vážně a srozumitelně a že se dohodly na celém jeho obsahu, což stvrzují svými podpisy.
4. Tento dodatek nabývá platnosti a účinnosti dnem jeho podpisu oběma smluvními stranami, nestanoví‑li zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o registru smluv“), jinak. V takovém případě nabývá dodatek účinnosti dnem jeho uveřejnění v registru smluv.
5. Smluvní strany se dohodly, že pokud se na tento dodatek vztahuje povinnost uveřejnění v registru smluv ve smyslu zákona o registru smluv, provede uveřejnění v souladu se zákonem Moravskoslezský kraj.
6. V případě, že tento dodatek nebude uveřejněn dle předchozího odstavce, bere příjemce na vědomí a výslovně souhlasí s tím, že dodatek včetně příloh a původní smlouvy bude zveřejněn na oficiálních webových stránkách Moravskoslezského kraje. Dodatek bude zveřejněn po anonymizaci provedené v souladu s platnými právními předpisy.
7. Osobní údaje obsažené v tomto dodatku budou Moravskoslezským krajem zpracovávány pouze pro účely plnění práv a povinností vyplývajících ze Smlouvy; k jiným účelům nebudou tyto osobní údaje Moravskoslezským krajem použity. Moravskoslezský kraj při zpracovávání osobních údajů dodržuje platné právní předpisy. Podrobné informace o ochraně osobních údajů jsou uvedeny na oficiálních webových stránkách Moravskoslezského kraje [www.msk.cz](http://www.msk.cz).
8. Doložka platnosti právního jednání dle § 23 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů:

O uzavření tohoto dodatku rozhodlo zastupitelstvo kraje svým usnesením ………… ze dne 5. 3. 2019

V Ostravě dne ……………… V ………………………. dne …………..………

……………………………………… ……………………………………

za Kraj za příjemce

 Milan Starostka

 starosta

**Příloha č. II Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon: Pravidla pro výpočet vyrovnávací platby u služby pečovatelská služba, ID 9947551, pro účetní rok 2019**

**Čl. I. Mechanismus posuzování veřejné podpory a výpočtu vyrovnávací platby k financování sociálních služeb v Moravskoslezském kraji**

Poskytování sociálních služeb je dle Sdělení Komise č. 2012/C 8/02 o použití pravidel EU v oblasti Státní podpory na vyrovnávací platbu udělenou za poskytování služeb obecného hospodářského zájmu a dle Dopisu předsedy ÚOHS ministryni práce a sociální věcí č. j.: ÚOHS-C10/2013-4620/2013/420/TEh ze dne 29. 3. 2013 považováno za poskytování služeb obecného hospodářského zájmu. Jako takové se musí řídit ustanovením EU o službách obecného hospodářského zájmu a jejich financování je limitováno pravidly veřejné podpory. U služeb obecného hospodářského zájmu je jasně deklarován zájem EU a potažmo také členských států, aby byly (ko)financovány z veřejných zdrojů. Způsob podpory z veřejných zdrojů je možný v zásadě třemi způsoby: prostřednictvím veřejné zakázky s otevřeným zadávacím řízením, v režimu "de minimis" (případně "de minimis" pro služby v obecném hospodářském zájmu) a formou vyrovnávací platby. V případě veřejné zakázky a podpory v režimu "de minimis" se nejedná o veřejnou podporu (není narušeno konkurenční prostředí na trzích). V případě vyrovnávací platby se jedná o veřejnou podporu slučitelnou se společným trhem EU, jejíž výše není za splnění dále stanovených podmínek omezena.

Účelem výpočtu a vypořádání vyrovnávací platby je zabezpečení kontinuálního poskytování sociálních služeb a zároveň zamezení jejich nadměrného financování z veřejných rozpočtů (se zohledněním vícezdrojového financování sociálních služeb, jak z veřejných, tak i ze soukromých zdrojů).

Dle Rozhodnutí Komise č. 2012/21/EU ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „Rozhodnutí Komise“) výše vyrovnávací platby nesmí přesáhnout rozsah nezbytný k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby. Vypočtená vyrovnávací platba představuje maximální možnou výši finanční podpory služby bez ohledu na skutečnou výši veřejných zdrojů. Bližší specifikace nákladů a výpočet vyrovnávací platby je uveden v následujících částech materiálu.

Předpokladem pro systém financování prostřednictvím vyrovnávací platby je vymezená Krajská síť sociálních služeb v rámci SPRSS MSK. Sociální služby v této síti jsou pověřeny výkonem závazku veřejné služby (prostřednictvím uzavření Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon). Moravskoslezský kraj jako garant poskytování sociálních služeb je jediným kompetentním subjektem k jednotnému pověření závazkem veřejné služby v oblasti poskytování sociálních služeb na území kraje, včetně jednotného výpočtu vyrovnávací platby. Dílčí zadavatelé (obce) pak k tomuto jednotnému pověření přistupují prostřednictvím deklarace v příslušném právním titulu (např. smlouva o dotaci). Pověřeným službám je poskytována finanční podpora z veřejných zdrojů (státní rozpočet, krajské, obecní rozpočty).

1. **Provozní náklady služby**

Dle pravidel EU musí být stanovena pro každou pověřenou sociální službu maximální výše vyrovnávací platby. Maximální výši vyrovnávací platby představuje maximální výše oprávněných provozních nákladů, která je stanovena pro daný dotační rok za účelem zabezpečení adekvátního poskytování sociální služby. Stanovení těchto nákladů slouží
k jednotnému nediskriminujícímu výpočtu pro všechny poskytovatele sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu. Maximální výše oprávněných provozních nákladů je stanovena s ohledem na kapacitu služby dle formy poskytování, tzn. dle počtu úvazků v přímé péči u ambulantních a terénních forem poskytování a dle počtu lůžek u pobytových forem poskytování služby.

**Částka maximální výše oprávněných provozních nákladů pro posouzení vyrovnávací platby za rok 2019 u služby pečovatelská služba ID 9947551 je uvedena v čl. II. této přílohy.**

Náklady uznatelnými pro výpočet vyrovnávací platby se rozumí veškeré náklady poskytovatele sociálních služeb, kterými byl poskytovatel pověřen v rámci závazku veřejné služby. Pokud tedy poskytovatel vykonává i jiné činnosti (nad rámec pověření), náklady spojené s touto činností se při výpočtu vyrovnávací platby neuplatní.

Provozní náklady jsou náklady, které jsou nezbytné pro poskytování základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb a které svou výší nepřesahují obvyklou výši v daném čase a místě. Pokud jsou u sociální služby vykazovány náklady na správní režii, mohou tyto náklady činit max. 15 % celkových skutečných nákladů služby, uvedených v Přehledu hospodaření sociální služby. Nájemné je uznatelným nákladem pro vyrovnávací platbu ve výši obvyklé v místě
a čase; u pobytových služeb maximálně do výše odpovídající úhradám za poskytnutí ubytování stanoveným Vyhláškou č. 505/2006 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona
o sociálních službách ve znění pozdějších předpisů.

Maximální výše osobních nákladů uznatelných pro vyrovnávací platbu za celou sociální službu na rok je 600.000 Kč/přepočtený úvazek. Limit osobních nákladů pro vyrovnávací platbu se vypočítá dle vzorce: 600.000 Kč x celkový počet přepočtených úvazků sociální služby.

Do limitu osobních nákladů pro vyrovnávací platbu se započítávají i úvazky pracovníků zaměstnaných na základě dohod o pracovní činnosti a dohod o provedení práce. Jestliže služba není poskytována celý rok, limit se krátí poměrně dle počtu měsíců, kdy byla poskytována, resp. dle počtu měsíců, kdy byla zařazena v Krajské síti.

Odvody za porušení rozpočtové kázně, vč. penále, a úhrady na základě výzev k vrácení dotace dle ustanovení § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,
ve znění pozdějších předpisů, jsou považovány za výdaje nesouvisející s poskytováním základních činností u jednotlivých druhů sociálních služeb a jsou neuznatelné pro posouzení vyrovnávací platby. Neuznatelným nákladem je rovněž úhrada nadměrné vyrovnávací platby
za předchozí roky. V případě oprávněných nákladů sociálních služeb, které by maximální nákladový limit převyšovaly, může rada kraje na základě individuálního zdůvodnění a posouzení schválit v průběhu roku navýšení maximální výše oprávněných provozních nákladů na základě žádosti poskytovatele sociálních služeb s následným uzavřením dodatku ke smlouvě.

1. **Investice**

Do posuzování vyrovnávací platby vstupují investice realizované v daném dotačním roce (rozhodující je datum zařazení investice do užívání).

Investice budou považovány za uznatelné, pokud bude jejich realizace následně promítnuta do:

* snížení provozních nákladů (úspory spojené s provedenou investicí)
* zvýšení kapacity služby (počet lůžek u pobytových služeb, počet přepočtených úvazků pracovníků u ambulantních a pobytových služeb)
* nárůstu personálního zabezpečení služby, příp. zvýšení mzdového ohodnocení pracovníků (max. do výše přípustného limitu mzdových nákladů – viz předchozí část textu)
* jiného zdůvodněného zvýšení kvality poskytované služby

Do nákladů investice vstupují formou odpisů, přičemž za uznatelný je považován takový odpis, který:

* plyne z investice zařazené do užívání před pověřením poskytováním služby v obecném hospodářském zájmu s výpočtem vyrovnávací platby (před nabytím účinnosti Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon, příp. jejího dodatku, nebo nabytím účinnosti jiného právního aktu, kterým je poskytovatel pověřen poskytováním služby v obecném hospodářském zájmu s výpočtem vyrovnávací platby),
* plyne z investice zařazené do užívání po pověření, ale financované z jiných zdrojů než veřejných rozpočtů (např. soukromý dárce, vlastní zdroje organizace).
1. **Nefinanční podpora**

V rámci vyrovnávací platby musí být posouzeny i poskytnuté podpory nefinanční povahy. Jedná se např. o:

* pronájem nemovitosti za symbolický příspěvek (výhoda pro poskytovatele sociální služby ve formě nájmu za nižší cenu, než jaká je v tržních podmínkách) či umožnění bezplatného využití,
* pronájem movité věci za symbolický příspěvek, či umožnění bezplatného využití (např. automobilu),
* bezplatné školení či školení za symbolickou částku,
* bezúročné návratné finanční výpomoci (půjčky),
* darování movité či nemovité věci,
* úhrada služeb za poskytovatele sociální služby (např. za energie, nájem),
* jiné zvýhodnění, zvláštní či výlučná práva přiznaná poskytovateli sociálních služeb dle Rozhodnutí Komise.

Do režimu vyrovnávací platby musí být tato nefinanční podpora zařazena, a to ve výši, která odpovídá rozdílu mezi objemem finančních prostředků, který by poskytovatel musel vynaložit za získání předmětné služby (materiálu, nemovitosti atp.) za tržních podmínek v místě a čase obvyklých a objemem finančních prostředků, které vynaložil při poskytované veřejné podpoře (např. symbolická částka, zvýhodněná částka, nebo zcela bezplatně).

Tato nefinanční podpora je považována z hlediska vyrovnávací platby za uznatelnou, je-li plně využita pro účely registrované sociální služby zařazené do krajské sítě, pověřené výkonem služby v obecném hospodářském zájmu. Nesmí být zároveň využita i pro komerční účely, či jiné aktivity poskytovatele sociální služby (např. nelze považovat za uznatelnou podporu, pokud v části darované nemovitosti je poskytována sociální služba zařazená v krajské síti a část je využívána k vzdělávání jiných osob, jako konferenční prostory, k provozování jiných aktivit než služby zařazené v krajské síti apod.).

Nefinanční podpora musí být připojena k výpočtu vyrovnávací platby a vykazována
při posouzení vyrovnávací platby dle odstavce 4. tohoto čl. přílohy. Jedná-li se o nefinanční podporu **investiční povahy**, nebude její výše limitována, bude posuzována její uznatelnost obdobně jako investice služby dle odst. 2 tohoto čl. přílohy. Jedná-li se o nefinanční podporu **provozní povahy**, bude finanční vyjádření této nefinanční podpory vstupovat do posouzení provozních nákladů sociální služby dle odst. 1 tohoto čl. přílohy, tzn., bude zkoumáno, zda skutečné oprávněné provozní náklady sociální služby v součtu s finančním vyjádřením nefinanční podpory provozní povahy nepřekročí maximální výši oprávněných provozních nákladů stanovených ve Smlouvě pro danou sociální službu.

1. **Vyrovnávací platba**

Finanční objem maximální výše oprávněných provozních nákladů stanovený dle výše popsaného mechanismu bude maximální hodnotou vyrovnávací platby pro konkrétní službu na dotační rok, na který se vypočítává. Výpočet maximální výše oprávněných provozních nákladů je prováděn za služby, kterými je poskytovatel pověřen v rámci závazku veřejné služby, v rozsahu parametrů krajské sítě. V průběhu roku je poskytovatel povinen vést odděleně účetnictví v členění za každou registrovanou službu v rozsahu daném Smlouvou
o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon (potažmo v rozsahu zařazeném do Krajské sítě) od jiných činností poskytovatele, a to tak, aby do nákladů vykazovaných
za danou službu byly vykazovány veškeré náklady s ní související (např. i náklady týkající se centrály/ústředí).

S maximální výší vyrovnávací platby jsou po ukončení dotačního roku porovnávány skutečné zdroje (výnosy) a skutečné náklady sociální služby, jejímž poskytováním byl poskytovatel pověřen v rámci závazku veřejné služby. Rozdíl mezi skutečnými uznatelnými náklady a zdroji v jednotlivých službách může být:

* nulový – skutečné náklady související s poskytováním služby jsou ve stejné výši jako skutečné zdroje (výnosy) služby, nejedná se o nadměrnou vyrovnávací platbu,
* záporný – skutečné náklady související s poskytováním služby jsou vyšší než skutečné zdroje (výnosy) služby, nejedná se o nadměrnou vyrovnávací platbu,
* kladný – skutečné náklady související s poskytováním služby jsou nižší než skutečné zdroje (výnosy) služby, může se jednat o nadměrnou vyrovnávací platbu - dále viz níže.

Rozdíl mezi skutečnými uznatelnými náklady a zdroji jednotlivých služeb jsou následně posuzovány společně v rámci jednoho pověřovacího aktu (za jednoho poskytovatele). V případě, že je výsledek hospodaření služeb kladný i v rámci společného posouzení, jedná se o nadměrnou vyrovnávací platbu a poskytovatel je povinen rozdíl vrátit do rozpočtu pověřovatele, tzn. Moravskoslezského kraje; vrácená nadměrná vyrovnávací platba bude zdrojem Fondu sociálních služeb.

V případě, že organizace pověřená závazkem veřejné služby vykázala při vyúčtování vyrovnávací platby v rámci Programu na podporu poskytování sociálních služeb pro r. 2018 (po společném posouzení všech pověřených sociálních služeb) záporný výsledek hospodaření pro vyrovnávací platbu, bude mít možnost při závěrečném vyúčtování vyrovnávací platby
za r. 2019 tento záporný výsledek započíst vůči případné nadměrné vyrovnávací platbě roku 2019, maximálně však do výše vypočtené nadměrné vyrovnávací platby za r. 2019.

Posouzení nadměrné vyrovnávací platby bude prováděno administrátorem vždy po ukončení dotačního roku a po provedení účetní závěrky poskytovatelem. Poskytovatel sociální služby je povinen zaslat podklady pro závěrečné vyúčtování vyrovnávací platby v termínech a způsobem stanoveným v čl. II této přílohy. Podklady pro posouzení vyrovnávací platby musí být předloženy písemně prostřednictvím provozovatele poštovních služeb, datovou schránkou nebo osobně na podatelně Krajského úřadu Moravskoslezského kraje na adresu:

Moravskoslezský kraj – Krajský úřad

odbor sociálních věcí

28. října 117

702 18 OSTRAVA

Identifikátor datové schránky: 8x6bxsd

**Čl. II. Vyrovnávací platba pro účetní rok 2019**

Způsob výpočtu vyrovnávací platby je stanoven v čl. I této přílohy. **Maximální výše vyrovnávací platby pro službu pečovatelská služba, ID 9947551, představuje maximální výši oprávněných provozních nákladů na službu a činí 4.082.000 Kč (slovy čtyřimilionyosmdesátdvatisíc korun českých). Tato částka představuje maximální výši podpory sociální služby z veřejných, či soukromých zdrojů.:**

Pokud skutečná výše provozních nákladů bude z legitimních důvodů vyšší než vypočtená částka maximální výše oprávněných provozních nákladů, lze požádat do 31. 5. 2020 orgány kraje
o její navýšení prostřednictvím formuláře „Hlášení změn“, kde musí být navýšení řádně zdůvodněno. Za legitimní je považováno navýšení o výši účetních odpisů (maximálně do výše odpisů odpovídajících výpočtu dle odpisového plánu pro příspěvkové organizace Moravskoslezského kraje zveřejněném na webových stránkách kraje). Uznatelným nákladem pro výpočet vyrovnávací platby nejsou odpisy z majetku, který byl realizován jako investice financovaná z veřejných zdrojů (investice již jednou zahrnutá do výpočtu vyrovnávací platby). Dále lze požádat o navýšení maximální výše oprávněných provozních nákladů o náklady týkající se materiálně technického zabezpečení služby, pokud bude realizace tohoto materiálně technického zabezpečení následně promítnuta do:

• snížení provozních nákladů (úspory spojené s materiálně technickým zabezpečením)

• zvýšení kapacity služby (počet lůžek u pobytových služeb, počet přepočtených úvazků pracovníků u ambulantních a pobytových služeb)

• nárůstu personálního zabezpečení služby, příp. zvýšení mzdového ohodnocení pracovníků (max. do výše přípustného limitu mzdových nákladů - viz předchozí část textu)

• jiného zdůvodněného zvýšení kvality poskytované služby.

Další navýšení maximální výše oprávněných provozních nákladů nad uvedený rámec bude předmětem individuálního posouzení na základě žádosti.

Příjemce je povinen:

* 1. předložit Kraji nejpozději do **30. 6. 2020** na předepsaných formulářích podklady k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby. Podklady k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby se považují za předložené Kraji dnem jeho předání k přepravě provozovateli poštovních služeb nebo podáním na podatelně krajského úřadu,
	2. naplnit kapacitu zařazenou v Krajské síti sociálních služeb, přičemž u terénní a ambulantní formy poskytování sociálních služeb se za naplněnou kapacitu považuje minimálně 80 % přepočtených úvazků v přímé péči v průměru za kalendářní rok (zaokrouhleno matematicky na 1 desetinné místo). Kapacita služeb poskytovaných v pobytové formě musí být naplněna v plném rozsahu lůžek zařazených do Krajské sítě sociálních služeb,
	3. předložit Kraji na předepsaných formulářích podklady k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby dle písm. a) tohoto odstavce, úplné a bezchybné, včetně čestného prohlášení osoby oprávněné jednat za příjemce o úplnosti, správnosti a pravdivosti všech doložených podkladů k závěrečnému posouzení,
	4. v případě nadměrné vyrovnávací platby uhradit částku vypočtené nadměrné vyrovnávací platby na účet Kraje do 30 kalendářních dnů ode dne předložení podkladů k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby, nejpozději však do 30 kalendářních dnů od termínu stanoveného pro předložení podkladů pro závěrečné posouzení vyrovnávací platby. Rozhodným okamžikem vrácení nadměrné vyrovnávací platby na účet Kraje je den jejich odepsání z účtu příjemce.

Kraj si vyhrazuje právo s ohledem na vývoj právních názorů v otázce výpočtu vyrovnávací platby požadovat další informace o poskytovaných službách, na které je příjemce povinen reagovat.

**Příloha č. III Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon: Pravidla pro výpočet vyrovnávací platby u služby pečovatelská služba, ID 9947551, pro účetní rok 2020**

**Čl. I. Mechanismus posuzování veřejné podpory a výpočtu vyrovnávací platby k financování sociálních služeb v Moravskoslezském kraji**

Poskytování sociálních služeb je dle Sdělení Komise č. 2012/C 8/02 o použití pravidel EU v oblasti Státní podpory na vyrovnávací platbu udělenou za poskytování služeb obecného hospodářského zájmu a dle Dopisu předsedy ÚOHS ministryni práce a sociální věcí č. j.: ÚOHS-C10/2013-4620/2013/420/TEh ze dne 29. 3. 2013 považováno za poskytování služeb obecného hospodářského zájmu. Jako takové se musí řídit ustanovením EU o službách obecného hospodářského zájmu a jejich financování je limitováno pravidly veřejné podpory. U služeb obecného hospodářského zájmu je jasně deklarován zájem EU a potažmo také členských států, aby byly (ko)financovány z veřejných zdrojů. Způsob podpory z veřejných zdrojů je možný v zásadě třemi způsoby: prostřednictvím veřejné zakázky s otevřeným zadávacím řízením, v režimu "de minimis" (případně "de minimis" pro služby v obecném hospodářském zájmu) a formou vyrovnávací platby. V případě veřejné zakázky a podpory v režimu "de minimis" se nejedná o veřejnou podporu (není narušeno konkurenční prostředí na trzích). V případě vyrovnávací platby se jedná o veřejnou podporu slučitelnou se společným trhem EU, jejíž výše není za splnění dále stanovených podmínek omezena.

Účelem výpočtu a vypořádání vyrovnávací platby je zabezpečení kontinuálního poskytování sociálních služeb a zároveň zamezení jejich nadměrného financování z veřejných rozpočtů (se zohledněním vícezdrojového financování sociálních služeb, jak z veřejných, tak i ze soukromých zdrojů).

Dle Rozhodnutí Komise č. 2012/21/EU ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „Rozhodnutí Komise“) výše vyrovnávací platby nesmí přesáhnout rozsah nezbytný k pokrytí čistých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby. Vypočtená vyrovnávací platba představuje maximální možnou výši finanční podpory služby bez ohledu na skutečnou výši veřejných zdrojů. Bližší specifikace nákladů a výpočet vyrovnávací platby je uveden v následujících částech materiálu.

Předpokladem pro systém financování prostřednictvím vyrovnávací platby je vymezená Krajská síť sociálních služeb v rámci SPRSS MSK. Sociální služby v této síti jsou pověřeny výkonem závazku veřejné služby (prostřednictvím uzavření Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon). Moravskoslezský kraj jako garant poskytování sociálních služeb je jediným kompetentním subjektem k jednotnému pověření závazkem veřejné služby v oblasti poskytování sociálních služeb na území kraje, včetně jednotného výpočtu vyrovnávací platby. Dílčí zadavatelé (obce) pak k tomuto jednotnému pověření přistupují prostřednictvím deklarace v příslušném právním titulu (např. smlouva o dotaci). Pověřeným službám je poskytována finanční podpora z veřejných zdrojů (státní rozpočet, krajské, obecní rozpočty).

1. **Provozní náklady služby**

Dle pravidel EU musí být stanovena pro každou pověřenou sociální službu maximální výše vyrovnávací platby. Maximální výši vyrovnávací platby představuje maximální výše oprávněných provozních nákladů, která je stanovena pro daný dotační rok za účelem zabezpečení adekvátního poskytování sociální služby. Stanovení těchto nákladů slouží
k jednotnému nediskriminujícímu výpočtu pro všechny poskytovatele sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu. Maximální výše oprávněných provozních nákladů je stanovena s ohledem na kapacitu služby dle formy poskytování, tzn. dle počtu úvazků v přímé péči u ambulantních a terénních forem poskytování a dle počtu lůžek u pobytových forem poskytování služby.

**Částka maximální výše oprávněných provozních nákladů pro posouzení vyrovnávací platby za rok 2020 u služby pečovatelská služba ID 9947551 je uvedena v čl. II. této přílohy.**

Náklady uznatelnými pro výpočet vyrovnávací platby se rozumí veškeré náklady poskytovatele sociálních služeb, kterými byl poskytovatel pověřen v rámci závazku veřejné služby. Pokud tedy poskytovatel vykonává i jiné činnosti (nad rámec pověření), náklady spojené s touto činností se při výpočtu vyrovnávací platby neuplatní.

Provozní náklady jsou náklady, které jsou nezbytné pro poskytování základních druhů a forem sociálních služeb v rozsahu stanoveném základními činnostmi u jednotlivých druhů sociálních služeb a které svou výší nepřesahují obvyklou výši v daném čase a místě. Pokud jsou u sociální služby vykazovány náklady na správní režii, mohou tyto náklady činit max. 15 % celkových skutečných nákladů služby, uvedených v Přehledu hospodaření sociální služby. Nájemné je uznatelným nákladem pro vyrovnávací platbu ve výši obvyklé v místě
a čase; u pobytových služeb maximálně do výše odpovídající úhradám za poskytnutí ubytování stanoveným Vyhláškou č. 505/2006 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona
o sociálních službách ve znění pozdějších předpisů.

Maximální výše osobních nákladů uznatelných pro vyrovnávací platbu za celou sociální službu za rok je 630.000 Kč/přepočtený úvazek. Limit osobních nákladů pro vyrovnávací platbu se vypočítá dle vzorce: 630.000 Kč x průměrný skutečný přepočtený počet úvazků sociální služby.

Do limitu osobních nákladů pro vyrovnávací platbu se započítávají i úvazky pracovníků zaměstnaných na základě dohod o pracovní činnosti a dohod o provedení práce. Jestliže služba není poskytována celý rok, limit se krátí poměrně dle počtu měsíců, kdy byla poskytována, resp. dle počtu měsíců, kdy byla zařazena v Krajské síti.

Odvody za porušení rozpočtové kázně, vč. penále, a úhrady na základě výzev k vrácení dotace dle ustanovení § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů,
ve znění pozdějších předpisů, jsou považovány za výdaje nesouvisející s poskytováním základních činností u jednotlivých druhů sociálních služeb a jsou neuznatelné pro posouzení vyrovnávací platby. Neuznatelným nákladem pro vyrovnávací platbu je úhrada nadměrné vyrovnávací platby za předchozí roky. Neuznatelným nákladem pro vyrovnávací platbu je uhrazený správní delikt na základě zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

V případě oprávněných nákladů sociálních služeb, které by maximální nákladový limit převyšovaly, může rada kraje na základě individuálního zdůvodnění a posouzení schválit v průběhu roku navýšení maximální výše oprávněných provozních nákladů na základě žádosti poskytovatele sociálních služeb s následným uzavřením dodatku ke smlouvě.

1. **Investice**

Do posuzování vyrovnávací platby vstupují investice realizované v daném dotačním roce (rozhodující je datum zařazení investice do užívání).

Investice budou považovány za uznatelné, pokud bude jejich realizace následně promítnuta do:

* snížení provozních nákladů (úspory spojené s provedenou investicí)
* zvýšení kapacity služby (počet lůžek u pobytových služeb, počet přepočtených úvazků pracovníků u ambulantních a pobytových služeb)
* nárůstu personálního zabezpečení služby, příp. zvýšení mzdového ohodnocení pracovníků (max. do výše přípustného limitu mzdových nákladů – viz předchozí část textu)
* jiného zdůvodněného zvýšení kvality poskytované služby

Do nákladů investice vstupují formou odpisů, přičemž za uznatelný je považován takový odpis, který:

* plyne z investice zařazené do užívání před pověřením poskytováním služby v obecném hospodářském zájmu s výpočtem vyrovnávací platby (před nabytím účinnosti Smlouvy o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon, příp. jejího dodatku, nebo nabytím účinnosti jiného právního aktu, kterým je poskytovatel pověřen poskytováním služby v obecném hospodářském zájmu s výpočtem vyrovnávací platby),
* plyne z investice zařazené do užívání po pověření, ale financované z jiných zdrojů než veřejných rozpočtů (např. soukromý dárce, vlastní zdroje organizace).
1. **Nefinanční podpora**

V rámci vyrovnávací platby musí být posouzeny i poskytnuté podpory nefinanční povahy. Jedná se např. o:

* pronájem nemovitosti za symbolický příspěvek (výhoda pro poskytovatele sociální služby ve formě nájmu za nižší cenu, než jaká je v tržních podmínkách) či umožnění bezplatného využití,
* pronájem movité věci za symbolický příspěvek, či umožnění bezplatného využití (např. automobilu),
* bezplatné školení či školení za symbolickou částku,
* bezúročné návratné finanční výpomoci (půjčky),
* darování movité či nemovité věci,
* úhrada služeb za poskytovatele sociální služby (např. za energie, nájem),
* jiné zvýhodnění, zvláštní či výlučná práva přiznaná poskytovateli sociálních služeb dle Rozhodnutí Komise.

Do režimu vyrovnávací platby musí být tato nefinanční podpora zařazena, a to ve výši, která odpovídá rozdílu mezi objemem finančních prostředků, který by poskytovatel musel vynaložit za získání předmětné služby (materiálu, nemovitosti atp.) za tržních podmínek v místě a čase obvyklých a objemem finančních prostředků, které vynaložil při poskytované veřejné podpoře (např. symbolická částka, zvýhodněná částka, nebo zcela bezplatně).

Tato nefinanční podpora je považována z hlediska vyrovnávací platby za uznatelnou, je-li plně využita pro účely registrované sociální služby zařazené do krajské sítě, pověřené výkonem služby v obecném hospodářském zájmu. Nesmí být zároveň využita i pro komerční účely, či jiné aktivity poskytovatele sociální služby (např. nelze považovat za uznatelnou podporu, pokud v části darované nemovitosti je poskytována sociální služba zařazená v krajské síti a část je využívána k vzdělávání jiných osob, jako konferenční prostory, k provozování jiných aktivit než služby zařazené v krajské síti apod.).

Nefinanční podpora musí být připojena k výpočtu vyrovnávací platby a vykazována
při posouzení vyrovnávací platby dle odstavce 4. tohoto čl. přílohy. Jedná-li se o nefinanční podporu **investiční povahy**, nebude její výše limitována, bude posuzována její uznatelnost obdobně jako investice služby dle odst. 2 tohoto čl. přílohy. Jedná-li se o nefinanční podporu **provozní povahy**, bude finanční vyjádření této nefinanční podpory vstupovat do posouzení provozních nákladů sociální služby dle odst. 1 tohoto čl. přílohy, tzn., bude zkoumáno, zda skutečné oprávněné provozní náklady sociální služby v součtu s finančním vyjádřením nefinanční podpory provozní povahy nepřekročí maximální výši oprávněných provozních nákladů stanovených ve Smlouvě pro danou sociální službu.

1. **Vyrovnávací platba**

Finanční objem maximální výše oprávněných provozních nákladů stanovený dle výše popsaného mechanismu bude maximální hodnotou vyrovnávací platby pro konkrétní službu na dotační rok, na který se vypočítává. Výpočet maximální výše oprávněných provozních nákladů je prováděn za služby, kterými je poskytovatel pověřen v rámci závazku veřejné služby, v rozsahu parametrů krajské sítě. V průběhu roku je poskytovatel povinen vést odděleně účetnictví v členění za každou registrovanou službu v rozsahu daném Smlouvou
o závazku veřejné služby a vyrovnávací platbě za jeho výkon (potažmo v rozsahu zařazeném do Krajské sítě) od jiných činností poskytovatele, a to tak, aby do nákladů vykazovaných
za danou službu byly vykazovány veškeré náklady s ní související (např. i náklady týkající se centrály/ústředí).

S maximální výší vyrovnávací platby jsou po ukončení dotačního roku porovnávány skutečné zdroje (výnosy) a skutečné náklady sociální služby, jejímž poskytováním byl poskytovatel pověřen v rámci závazku veřejné služby. Rozdíl mezi skutečnými uznatelnými náklady a zdroji v jednotlivých službách může být:

* nulový – skutečné náklady související s poskytováním služby jsou ve stejné výši jako skutečné zdroje (výnosy) služby, nejedná se o nadměrnou vyrovnávací platbu,
* záporný – skutečné náklady související s poskytováním služby jsou vyšší než skutečné zdroje (výnosy) služby, nejedná se o nadměrnou vyrovnávací platbu,
* kladný – skutečné náklady související s poskytováním služby jsou nižší než skutečné zdroje (výnosy) služby, může se jednat o nadměrnou vyrovnávací platbu - dále viz níže.

Rozdíl mezi skutečnými uznatelnými náklady a zdroji jednotlivých služeb jsou následně posuzovány společně v rámci jednoho pověřovacího aktu (za jednoho poskytovatele). V případě, že je výsledek hospodaření služeb kladný i v rámci společného posouzení, jedná se o nadměrnou vyrovnávací platbu a poskytovatel je povinen rozdíl vrátit do rozpočtu pověřovatele, tzn. Moravskoslezského kraje; vrácená nadměrná vyrovnávací platba bude zdrojem Fondu sociálních služeb.

V případě, že organizace pověřená závazkem veřejné služby vykázala při závěrečném vyúčtování vyrovnávací platby v rámci Programu na podporu poskytování sociálních služeb pro r. 2018 nebo pro r. 2019 (po společném posouzení všech pověřených sociálních služeb) záporný výsledek hospodaření pro vyrovnávací platbu, bude mít možnost při závěrečném vyúčtování vyrovnávací platby za r. 2020 tento záporný výsledek započíst vůči případné nadměrné vyrovnávací platbě r. 2020, maximálně však do výše vypočtené nadměrné vyrovnávací platby za r. 2020.

Posouzení nadměrné vyrovnávací platby bude prováděno administrátorem vždy po ukončení dotačního roku a po provedení účetní závěrky poskytovatelem. Poskytovatel sociální služby je povinen zaslat podklady pro závěrečné vyúčtování vyrovnávací platby v termínech a způsobem stanoveným v čl. II této přílohy. Podklady pro posouzení vyrovnávací platby musí být předloženy písemně prostřednictvím provozovatele poštovních služeb, datovou schránkou nebo osobně na podatelně Krajského úřadu Moravskoslezského kraje na adresu:

Moravskoslezský kraj – Krajský úřad

odbor sociálních věcí

28. října 117

702 18 OSTRAVA

Identifikátor datové schránky: 8x6bxsd

**Čl. II. Vyrovnávací platba pro účetní rok 2020**

Způsob výpočtu vyrovnávací platby je stanoven v čl. I této přílohy. **Maximální výše vyrovnávací platby pro službu pečovatelská služba, ID 9947551, představuje maximální výši oprávněných provozních nákladů na službu a činí 4.082.000 Kč (slovy čtyřimilionyosmdesátdvatisíc korun českých). Tato částka představuje maximální výši podpory sociální služby z veřejných, či soukromých zdrojů.:**

Pokud skutečná výše provozních nákladů bude z legitimních důvodů vyšší než vypočtená částka maximální výše oprávněných provozních nákladů, lze požádat do 31. 10. 2020 orgány kraje
o její navýšení prostřednictvím formuláře „Žádost o změnu závazných ukazatelů“, kde musí být navýšení řádně zdůvodněno. Za legitimní je považováno navýšení o výši účetních odpisů (maximálně do výše odpisů odpovídajících výpočtu dle odpisového plánu pro příspěvkové organizace Moravskoslezského kraje zveřejněném na webových stránkách kraje). Uznatelným nákladem pro výpočet vyrovnávací platby nejsou odpisy z majetku, který byl realizován jako investice financovaná z veřejných zdrojů (investice již jednou zahrnutá do výpočtu vyrovnávací platby). Dále lze požádat o navýšení maximální výše oprávněných provozních nákladů o náklady týkající se materiálně technického zabezpečení služby, pokud bude realizace tohoto materiálně technického zabezpečení následně promítnuta do:

• snížení provozních nákladů (úspory spojené s materiálně technickým zabezpečením)

• zvýšení kapacity služby (počet lůžek u pobytových služeb, počet přepočtených úvazků pracovníků u ambulantních a pobytových služeb)

• nárůstu personálního zabezpečení služby, příp. zvýšení mzdového ohodnocení pracovníků (max. do výše přípustného limitu mzdových nákladů - viz předchozí část textu)

• jiného zdůvodněného zvýšení kvality poskytované služby.

Další navýšení maximální výše oprávněných provozních nákladů nad uvedený rámec bude předmětem individuálního posouzení na základě žádosti.

Příjemce je povinen:

1. předložit Kraji nejpozději do **30. 6. 2021** na předepsaných formulářích podklady k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby. Podklady k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby se považují za předložené Kraji dnem jeho předání k přepravě provozovateli poštovních služeb nebo podáním na podatelně krajského úřadu,
2. naplnit kapacitu zařazenou v Krajské síti sociálních služeb, přičemž u terénní a ambulantní formy poskytování sociálních služeb se za naplněnou kapacitu považuje minimálně 80 % přepočtených úvazků v přímé péči v průměru za kalendářní rok (zaokrouhleno matematicky na 1 desetinné místo). Kapacita služeb poskytovaných v pobytové formě musí být naplněna v plném rozsahu lůžek zařazených do Krajské sítě sociálních služeb,
3. předložit Kraji na předepsaných formulářích podklady k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby dle písm. a) tohoto odstavce, úplné a bezchybné, včetně čestného prohlášení osoby oprávněné jednat za příjemce o úplnosti, správnosti a pravdivosti všech doložených podkladů k závěrečnému posouzení,
4. v případě nadměrné vyrovnávací platby uhradit částku vypočtené nadměrné vyrovnávací platby na účet Kraje do 30 kalendářních dnů ode dne předložení podkladů k závěrečnému posouzení vyrovnávací platby, nejpozději však do 30 kalendářních dnů od termínu stanoveného pro předložení podkladů pro závěrečné posouzení vyrovnávací platby. Rozhodným okamžikem vrácení nadměrné vyrovnávací platby na účet Kraje je den jejich odepsání z účtu příjemce.

Kraj si vyhrazuje právo s ohledem na vývoj právních názorů v otázce výpočtu vyrovnávací platby požadovat další informace o poskytovaných službách, na které je příjemce povinen reagovat.