Počet stran: 10

## MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

|  |  |
| --- | --- |
| Materiál č.: | 8/6 |

Pro zasedání ZASTUPITELSTVA KRAJE, konané dne 27. 2. 2014

|  |  |
| --- | --- |
| Věc: | Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti pro území Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Obsah: | Návrh usnesení |  |
|  | Důvodová zpráva | |
|  | [Příloha č. 1](Z140227_08_006_01.docx) | Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období  **Příloha k usnesení č. 1** |
|  | [Příloha č. 2](Z140227_08_006_02.docx) | Seznam dopravců, linek a tratí zajišťujících dopravní obslužnost v závazku veřejné služby |

Předkládá: Mgr. Daniel Havlík

náměstek hejtmana kraje

Zpracovali: Jarmila Pišteková

odbor dopravy

Ing. Ivo Muras

vedoucí odboru dopravy

Projednáno: v radě kraje dne 11. 2. 2014 – viz usnesení

V Ostravě dne 10. 2. 2014

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo kraje

k usnesení rady kraje č. 35/2649 ze dne 11. 2. 2014

k usnesení zastupitelstva kraje č. 16/1407 ze dne 22. 12. 2010

(č. usnesení)

|  |  |
| --- | --- |
|  | ../.... |
| 1) | s t a n o v í  podle ustanovení § 35 odst. 2 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, rozsah základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období dle přílohy č. 1 tohoto usnesení |

Důvodová zpráva:

Orgánům kraje se předkládá materiál týkající se nového stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje veřejnou drážní osobní dopravou a veřejnou osobní linkovou dopravou na období roku 2014 a další období. Důvodem pro změnu stanovení je zajištění financování závazku veřejné služby pro České dráhy, a.s., které spočívá v neobjednání drážní dopravy na vybraných regionálních tratích a nahrazení zrušených vlakových spojů autobusovými spoji.

1. **Úvod**

Dopravní obslužnost v Moravskoslezském kraji je zajišťována prostřednictvím železniční, příměstské autobusové a městské hromadné dopravy v rámci  závazku veřejné služby objednávané krajem a obcemi. Rozsah dopravní obslužnosti kraje stanovuje a financuje v samostatné působnosti kraj, dopravní obslužnost nad rámec dopravní obslužnosti kraje je v kompetenci obcí.

Stanovení rozsahu dopravní obslužnosti na území kraje je dle § 35 odst. 2 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“) vyhrazeno zastupitelstvu kraje.

Podle zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů (dále jen „zákon o veřejných službách“), se dopravní obslužností rozumí zabezpečení dopravy po všechny dny v týdnu především do škol a školských zařízení, k orgánům veřejné moci, do zaměstnání, do zdravotnických zařízení poskytujících základní zdravotní péči a k uspokojení kulturních, rekreačních a společenských potřeb, včetně dopravy zpět, přispívající k trvale udržitelnému rozvoji územního obvodu.

Zákon o veřejných službách stanoví, že kraje a obce ve své samostatné působnosti stanoví rozsah dopravní obslužnosti a zajišťují dopravní obslužnost veřejnými službami v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou a veřejnou linkovou dopravou a jejich propojením. Stát prostřednictvím své organizační složky (Ministerstva dopravy) zajišťuje dopravní obslužnost veřejnými službami v přepravě cestujících veřejnou drážní osobní dopravou vlaky celostátní dopravy, které mají nadregionální nebo mezinárodní charakter.

Hlavní úlohu v zajištění dopravní obslužnosti na regionální úrovni mají i nadále kraje, podpůrnou úlohu obce. V oblasti obecní a městské dopravy mají hlavní úlohu obce. Stanovení rozsahu dopravní obslužnosti zůstává věcí krajů a obcí a náleží do jejich samostatné působnosti. Obec zajišťuje dopravní obslužnost obce nad rámec dopravní obslužnosti území kraje.

Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje stanovilo rozsah základní dopravní obslužnosti veřejnou linkovou a drážní osobní dopravou Moravskoslezského kraje na 16. zasedání dne 22. 12. 2010 usnesením č. 16/1407/III (materiál č. 58) s tím, že základní dopravní obslužností na období roku 2011 a další období se rozumí zabezpečení dopravy po všechny dny v týdnu především do škol a školských zařízení, k orgánům veřejné moci, do zaměstnání, do zdravotnických zařízení poskytujících základní zdravotní péči a k uspokojování kulturních, rekreačních a společenských potřeb, včetně dopravy zpět přispívající k trvale udržitelnému rozvoji územního období kraje, a to do výše finančních prostředků vyčleněných za tímto účelem v rozpočtu Moravskoslezského kraje takto:

A) Autobusová doprava

ve veřejné osobní linkové dopravě v rozsahu schválených platných jízdních řádů:

* po všechny dny v týdnu, a to v rozsahu všech spojů ve dnech pondělí až pátek a vybraných spojů do zaměstnání o sobotách a nedělích a státem uznaných svátků (převážně dvou párů spojů),
* vybrané spoje linek městské hromadné dopravy, které zabezpečují dopravní obslužnost kraje v rámci závazku veřejné služby mimo území města,
* spoje na linkách, které zajišťují dopravní obslužnost za zrušené vlakové spoje na železniční trati 326 Hostašovice - Nový Jičín horní nádraží.

Přesné vymezení spojů na linkách zajišťujících základní dopravní obslužnost území kraje bude součástí smlouvy o závazku veřejné služby.

B) Drážní doprava

ve veřejné drážní dopravě v rozsahu schválených platných jízdních řádů:

* vlaků kategorie osobní a spěšný po všechny dny v týdnu,
* vybraných spojů tramvajové linky č. 5 na traťových úsecích mimo území města Ostravy v úseku Ostrava, Poruba, koupaliště - Vřesina, Nová Plzeň a Ostrava, Krásné Pole - Budišovice, Zátiší.

Přesné vymezení vlaků a tramvají na jednotlivých tratích zajišťujících základní dopravní obslužnost území kraje bude součástí smlouvy o závazku veřejné služby.

Z důvodu zajištění potřebných opatření pro realizaci požadavků obcí a cestující veřejnosti, např. z důvodu změn cílů cest s ohledem na změny v zaměstnanosti, případně nutnosti řešení žákovské dopravy, lze v průběhu platnosti jízdního řádu provést jeho změnu bez nutnosti změny ve stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti.

O uzavírání smluv o závazku veřejné služby ve veřejné linkové osobní dopravě a v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje rozhoduje rada kraje.

Smlouvy o závazku veřejné služby v linkové a drážní dopravě, jejichž prostřednictvím kraj zajišťuje základní dopravní obslužnost, jsou uzavřeny na období let 2007 – 2018 s výjimkou Českých drah, a.s., kde je smlouva uzavřená na období od roku 2007 – do 2. 12. 2019.

Smlouvy jsou uzavřeny podle v té době platné vnitrostátní právní úpravy, tj. zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů. O jejich uzavření rozhodla rada kraje usnesením č. 92/3499/II ze dne 1. 11. 2006 (materiál č. 70). V roce 2009 došlo usnesením č. 20/1149/III (materiál č. 5/6) k prodloužení platnosti smluv o  závazku veřejné služby v linkové a drážní dopravě v rámci harmonizace uzavírání smluv o závazku veřejné služby.

Současná praxe při stanovení rozsahu a objemu prostředků pro financování dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje v rámci  závazku veřejné služby je taková, že každý rok orgány Moravskoslezského kraje projednávají a schvalují výši kompenzace za služby ve veřejné osobní dopravě, které vychází z předběžných odborných odhadů dopravců.

1. **Důvod předložení materiálu**

Důvodem pro předložení tohoto materiálu je zajištění financování závazku veřejné služby v drážní dopravě v roce 2014 pro České dráhy, a.s.

Moravskoslezský kraj dne 8. 12. 2006 uzavřel s Českými dráhami, a.s. „Smlouvu o závazku veřejné služby v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje“ (dále jen „Smlouva“). Smlouva je platná od  1. 1. 2007 do 2. 12. 2019.

Vzniklý závazkový vztah ukládá dopravci povinnost zajistit základní dopravní obslužnost území Moravskoslezského kraje drážní dopravou na straně jedné, a na straně druhé se Moravskoslezský kraj zavázal uhradit dopravci prokazatelnou ztrátu, která vznikne v důsledku plnění tohoto závazku.

V roce 2013 se po všech vstřícných oboustranných krocích podařilo dojít ke vzájemné shodě o výši úhrady prokazatelné ztráty až v závěru roku, protože k dofinancování požadavku Českých drah, a.s. ve výši 874.047.016,- Kč v rozpočtu kraje na rok 2013 scházelo 22,6 mil. Kč. České dráhy, a.s. požadovaly úhradu nákladů spojených s nasazením vozidel řady Regionova a CityElefant pořízených za podpory ROP, které tvořily jednak odpisy ve výši 19,7 mil. Kč a finanční náklady spojené s pořízením vozidel ve výši 12,4 mil. Kč.

Rada kraje svým usnesením č. 32/2461 ze dne 19. 12. 2013 (materiál č. 8/2/IV) rozhodla o uzavření příslušného dodatku smlouvy s tím, že na dofinancování rozdílu 22,6 mil. Kč se použijí finanční prostředky ze schváleného rozpočtu kraje na rok 2014 a v roce 2014 budou vedena další oboustranná jednání k dosažení takových opatření, která povedou k úsporám v oblasti provozu tak, aby finanční prostředky vyčleněny v rozpočtu kraje na rok 2014 byly dostačující.

Na rok 2014 předložily České dráhy, a.s. odhad předpokládané ztráty ve výši 880.491.197,-- Kč.

Tato částka překračuje finanční možnosti schváleného rozpočtu kraje, kde je v rámci odvětví dopravy na dopravní obslužnost kraje vyčleněna na provoz veřejné železniční dopravy částka 885.898.000,-- Kč (usnesení zastupitelstva kraje č. 7/519 ze dne 19. 12. 2013, materiál č. 4/2). V této částce je již zahrnuta i přepokládaná spoluúčast státu v podobě poskytnutí účelové dotace od Ministerstva dopravy ve výši 198.587.000,-- Kč na základě uzavřeného „Memoranda o zajištění stabilního financování dopravní obslužnosti veřejnou regionální železniční osobní dopravou“.

Dne 24. 1. 2014 Moravskoslezský kraj obdržel sdělení Ministerstva dopravy, že účelová dotace od Ministerstva dopravy 198.587.000,-- Kč bude poskytnuta s inflačním navýšením o 3,28 %. Účelová dotace od Ministerstva dopravy bude tedy činit 205.107.461,-- Kč. Celková částka vyčleněna na provoz veřejné železniční dopravy bude 892.418.461,-- Kč.

Z částky 892.418.461,-- Kč bylo radou kraje 14. 1. 2014 nasmlouváno 12.049.000,--Kč (Dopravní podnik Ostrava a.s. a GW Train Regio a.s.) a 22.600.898,-- Kč bude použito pro České dráhy, a.s. na dofinancování ztráty z roku 2013. V rozpočtu kraje zůstane k dispozici 857.768.563,-- Kč, České dráhy, a.s. požadují 880.491.197,-- Kč.

Po osobním jednání České dráhy, a.s. přistoupily na 50 % snížení přiměřeného zisku, tj. z 10.592.328,-- Kč na 5.296.164,-- Kč. Po tomto kroku k dofinancování schází v rozpočtu kraje 17.426.470,-- Kč.

Pro zachování stávajícího rozsahu dopravní obslužnosti, by bylo nezbytné, aby kraj našel dodatečné zdroje ve svém rozpočtu ve výši 17.426.470,-- Kč.

Moravskoslezský kraj nemá další možnost, jak dopad růstu nákladů Českých drah, a.s. eliminovat z vnitřních zdrojů, a vzhledem k potřebě urychleného řešení dané věci, se orgánům kraje předkládá návrh řešení vedoucí v konečném důsledku k neobjednání drážní dopravy na vybraných regionálních tratích a její nahrazení linkovou dopravou:

1. od 7. 4. 2014 neobjednání drážní dopravy na regionální trati 314 Opava východ – Jakartovice a nahrazení dopravy autobusovými spoji,
2. k termínu celostátních změn jízdních řádů (14. 12. 2014) připravit další omezení drážní dopravy.

K bodu a)

Trať 314 Opava východ – Jakartovice v současné době zajišťuje dopravní spojení obcí Jakartovice, Mladecko, Litultovice, Dolní Životice, Štáblovice, Slavkov u Opavy, Otice a městské části Opavy Kylešovice s městem Opava. V pracovní dny převažují cestující do škol a zaměstnání, o víkendu je nahrazují turisté.

Jedná se o jednokolejnou trať o celkové délce 20,826 km s maximální provozní rychlostí 50 km/h. Drážní doprava je v současné době Moravskoslezským krajem objednávána pouze do železniční zastávky Jakartovice, trať však pokračuje ještě cca 5 km do železniční zastávky Svobodné Heřmanice.

V současné době je na trati 314 Opava východ – Jakartovice provozováno 16 vlakových spojů, z toho 12 vlaků jede denně, 2 vlaky jsou provozovány pouze v pracovní dny a 2 vlaky jsou vedeny jak v pracovní dny, tak v sobotu.

Náhrada autobusovými spoji by byla zajištěna převážně nově zavedenými spoji na lince 900 246 Opava – Mladecko – Jakartovice, Hořejší Kunčice, kterou v současné době provozuje dopravce TQM – holding s.r.o. Dopravní obslužnost v Opavě - Kylešovicích, resp. železniční zastávka Kylešovice, by byla obsloužena stávajícími spoji městské hromadné dopravy v Opavě, jež v současné době provozuje Městský dopravní podnik Opava a.s.

Dne 20. 11. 2013 byly dotčené obce Moravskoslezským krajem seznámeny s možným nahrazením drážní dopravy autobusovými spoji a byly vyzvány k vyjádření. K 21. lednu 2014 bylo Moravskoslezskému kraji doručeno pouze stanovisko obce Dolní Životice, ze kterého je zřejmé, že obec s možným záměrem Moravskoslezského kraje souhlasí za předpokladu adekvátní náhrady drážní dopravy na trati 314 Opava východ – Jakartovice novými či stávajícími autobusovými spoji.

V případě neobjednání dopravy od 7. 4. 2014 bude úspora činit 2.757.000,-- Kč. Odhad ztráty za autobusové spoje byl dopravcem TQM – holding s.r.o. vyčíslen na 1.055.000,-- Kč. Úspora nákladů dosáhne cca 1.702.000,-- Kč.

K bodu b)

V případě, že po provedení úsporných opatření uvedených v bodě a) nedojde při vyjednávání s Českými dráhami, a.s. ke shodě pak se navrhuje připravit další omezení drážní dopravy k termínu celostátních změn JŘ 14. 12. 2014.

V současnosti se připravuje návrh na optimalizaci tratě 292 Šumperk - Krnov, která zajišťuje dopravní spojení města Krnov s obcemi Krásné Loučky, Linhartovy, Město Albrechtice, Třemešná ve Slezsku a Jindřichov ve Slezsku na území Moravskoslezského kraje. Trať dále pokračuje z Jindřichova ve Slezsku přes polské území a úvraťovou stanicí Głuchołazy na území Olomouckého kraje přes Mikulovice a Písečnou do lázeňského města Jeseník.

Z průzkumů provedených Koordinátorem ODIS s.r.o. v prosinci roku 2012 a v měsících leden, březen a červen roku 2013 je zřejmé, že uvedené vlakové spojení z Jindřichova ve Slezsku dále přes polské území do Jeseníku využívá průměrně 34 cestujících. Počet cestujících zde není stálý, ale dochází k velkým výkyvům. V rámci optimalizace se uvažuje o zrušení peáže s Polskou republikou a ukončením vlakové dopravy na našem území.

K dořešení tohoto návrhu je nutné dále jednat s Ministerstvem dopravy, Olomouckým krajem a Českými dráhami, a.s.

Nahrazení drážní dopravy autobusovou dopravou se dále zvažuje na trati 298 Třemešná ve Slezsku – Osoblaha a trati 320 Bohumín – Čadca, v úseku Dětmarovice – Petrovice u Karviné.

Realizace shora uvedeného řešení si vyžaduje změnu stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti kraje pro rok 2014 a další období.

1. **Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období**

Základní dopravní obslužností území Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období se rozumí zabezpečení dopravy po všechny dny v týdnu především do škol a školských zařízení, k orgánům veřejné moci, do zaměstnání, do zdravotnických zařízení poskytujících základní zdravotní péči a k uspokojování kulturních, rekreačních a společenských potřeb, včetně dopravy zpět přispívající k trvale udržitelnému rozvoji územního obvodu kraje a to do výše finančních prostředků vyčleněných za tímto účelem v rozpočtu kraje.

Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období je uvedeno v [příloze č. 1](Z140227_08_006_01.docx) tohoto materiálu.

Stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti území kraje na rok 2014 vychází z návrhu rozpočtu kraje, výkonů dle schválených jízdních řádů a činí za celé území kraje v linkové dopravě 29.794.334 km a v drážní dopravě 6.991.002 km.

Z důvodu zajištění potřebných opatření pro realizaci požadavků obcí a cestující veřejnosti, např. z důvodu změn cílů cest s ohledem na změny v zaměstnanosti, případně nutnosti řešení žákovské dopravy, lze v průběhu platnosti jízdního řádu provést jeho změnu bez nutnosti změny ve stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti.

U linkové osobní dopravy podle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě v platném znění, schvaluje změnu jízdního řádu v přenesené působnosti dopravní úřad. Dopravními úřady se dle tohoto zákona rozumí krajské úřady, v našem případě je to odbor dopravy Krajského úřadu Moravskoslezského kraje.

U drážní osobní dopravy se změny jízdního řádu pouze projednávají s objednatelem dopravy, zde nebyla pro schvalování jízdních řádů přenesena působnost na krajské úřady.

O uzavírání smluv o závazku veřejné služby ve veřejné linkové osobní dopravě a v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje rozhoduje rada kraje.

**4. Výkony dopravců ve veřejné dopravě**

Dopravní obslužnost Moravskoslezského kraje bude v roce 2014 zajišťována dopravci na linkách a tratích vymezených v [příloze č. 2](Z140227_08_006_02.docx) materiálu, o níže uvedených výkonech s maximálním rozptylem + 5 % km, vlkm.

Maximálním rozptylem + 5% se rozumí navýšení nebo snížení rozsahu dopravního výkonu z důvodu provedení potřebných opatření pro realizaci požadavků cestujících, obcí nebo kraje.

Výkony ve veřejné linkové dopravě:

|  |  |
| --- | --- |
| Dopravce | výkon v km |
| ARRIVA MORAVA a.s. | 15.862.516 |
| TQM - holding s.r.o. | 3.975.000 |
| ČSAD Frýdek - Místek a.s. | 2.491.235 |
| ČSAD Karviná a.s. | 3.828.000 |
| ČSAD Havířov a.s. | 2.154.254 |
| Osoblažská dopravní společnost, s.r.o. | 476.826 |
| Dopravní podnik Ostrava a.s. | 356.140 |
| Ján Kypús - BUS s.r.o. | 249.890 |
| Městský dopravní podnik Opava, a.s. | 62.896 |
| ČSAD Vsetín a.s. | 274.073 |
| Jiří Kantor | 63.504 |
| CELKEM | **29.794.334** |

Výkony v drážní osobní dopravě

|  |  |
| --- | --- |
| Dopravce | výkon ve vlkm |
| České dráhy, a.s. | 6.826.278 |
| GW Train Regio a.s. | 105.493 |
| Dopravní podnik Ostrava a.s. | 59.231 |
| CELKEM | **6.991.002** |

Stanovisko předkladatele

Orgánům kraje se doporučuje stanovit nový rozsah základní dopravní obslužnosti pro území Moravskoslezského kraje v návaznosti na financování závazku veřejné služby v drážní dopravě v roce 2014 dle [přílohy č. 1](Z140227_08_006_01.docx) materiálu s tím, že zrušené vlakové spojení bude nahrazeno autobusovou dopravou, která bude pro rozpočet kraje efektivnější.

Výpis z usnesení schůze rady kraje konané dne 11. 2. 2014:

Rada kraje

(č. usnesení)

|  |  |
| --- | --- |
|  | 35/2649 |
| 1) | bere na vědomí  informaci o stanovení rozsahu základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období dle předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 35/2649 |
| 2) | s o u h l a s í  s návrhem rozsahu základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období dle přílohy č. 1 předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 35/2649 |
| 3) | doporučuje  zastupitelstvu kraje  stanovit podle ustanovení § 35 odst. 2 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, rozsah základní dopravní obslužnosti Moravskoslezského kraje na období roku 2014 a další období dle přílohy č. 1 tohoto usnesení |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 35/2649 |
| 4) | ukládá  náměstkovi hejtmana kraje  předložit návrh dle bodu 3) tohoto usnesení k rozhodnutí zastupitelstvu kraje  Zodp.: Mgr. Daniel Havlík  Termín: 27. 2. 2014 |