Počet stran: 8

## MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

|  |  |
| --- | --- |
| Materiál č.: | 8/2 |

Pro zasedání ZASTUPITELSTVA KRAJE, konané dne 11. 12. 2014

|  |  |
| --- | --- |
| Věc: | Návrh na prodloužení platnosti smlouvy o závazku veřejné služby s Českými drahami, a.s. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Obsah: | Návrh usnesení |  |
|  | Důvodová zpráva | |
|  | [Příloha č. 1](Z141211_08_002_01.docx) | Žádost Českých drah, a.s. ze dne 18. 8. 2014 |
|  | [Příloha č. 2](Z141211_08_002_02.docx) | Smlouva o závazku veřejné služby v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje uzavřená s dopravcem České dráhy, a.s. – úplné znění |

Předkládá: Mgr. Daniel Havlík

náměstek hejtmana kraje

Zpracovali: Jarmila Pišteková

odbor dopravy

Ing. Ivo Muras

vedoucí odboru dopravy

Projednáno: v radě kraje dne 25. 11. 2014 – viz usnesení

V Ostravě dne 25. 11. 2014

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo kraje

k usnesení rady kraje č. 56/4389 ze dne 25. 11. 2014

(č. usnesení)

|  |  |
| --- | --- |
|  | ../.... |
| 1) | bere na vědomí  žádost Českých drah, a.s. ze dne 18. 8. 2014 o prodloužení platnosti smlouvy o závazku veřejné služby č. 02118/2006/DSH uzavřenou dne 8. 12. 2006, dle přílohy č. 1 předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ../.... |
| 2) | r o z h o d l o  prodloužit termín platnosti Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje č. 02118/2006/DSH, uzavřenou se společností České dráhy, a.s., IČ 70994226, ve vztahu k linkám zajišťovanými vozidly pořízenými s využitím prostředků z Evropského regionálního rozvojového fondu (ERDF), dle předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ../.... |
| 3) | r o z h o d l o  o závazku kraje na roky 2020 – 2025 v minimální výši 1.038.008.807,-- Kč k zajištění financování linek dle bodu 2) tohoto usnesení a dle předloženého materiálu |

Důvodová zpráva:

Cílem předkládaného materiálu je návrh na prodloužení platnosti smlouvy o závazku veřejné služby s Českými dráhami, a.s.

Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o dlouhodobý finanční závazek s dopadem na rozpočet kraje, se materiál předkládá k projednání nejen radě kraje, ale i zastupitelstvu kraje.

**Vývoj a popis současného stavu předmětné záležitosti**

Moravskoslezský kraj a České dráhy, a.s. společně uzavřely dne 8. 12. 2006 Smlouvu o závazku veřejné služby v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje na období od roku 2007 do roku 2009, vedenou u objednatele pod evidenčním číslem 02118/2006/DSH (dále jen „Smlouva“). Zastupitelstvo kraje rozhodlo usnesením č. 8/739/III ze dne 18. 11. 2009 (materiál č. 52) o prodloužení doby platnosti smlouvy do 3. 12. 2019.

Smlouva ve znění pozdějších dodatků (bez příloh) tvoří [přílohu č. 2](Z141211_08_002_02.docx) tohoto materiálu. Ke smlouvě bylo k dnešnímu dni uzavřeno 22 dodatků, vzhledem k jejich rozsáhlosti nejsou tyto dodatky přílohou materiálu a jsou k dispozici k nahlédnutí u vedoucího odboru dopravy Ing. Ivo Murase (tel. č. 724 239 306).

České dráhy, a.s. v létech 2007 – 2013 pořídily a modernizovaly kolejové vozidla s využitím prostředků z Evropského regionálního rozvojového fondu (ERDF) na základě smluv o dotaci uzavřených s Regionální radou regionu soudržnosti Moravskoslezsko na projekty „Moderní vozidla pro Těšínské Slezsko“ č. CZ.1.10/1.3.00/03.00941 (4 vozové jednotky řady 471 – CityElefant) a „Modernizovaná vozidla pro Moravskoslezský kraj“ č. CZ.1.10/1.3.00/07.01121 (5 vozových jednotek řady 814 – Regionova). Celková výše dotací činí 380.384.000,-- Kč a celková hodnota projektu (celkové způsobilé výdaje) 950.960.000,-- Kč.

Moravskoslezský kraj obdržel dne 18. 8. 2014 dopis Českých drah, a.s. ([příloha č. 1](Z141211_08_002_01.docx) materiálu) jehož obsahem je žádost o podporu při smluvním dořešení otázky dodržení notifikačních podmínek dotačních programů, neboť jejich nedodržení by mělo dopad na obě smluvní strany (u ČD, a.s. vratka celé dotace 380,384 mil. Kč a navýšení odpisů pro kraj o 13,5 mil. Kč/rok, nebo vratka poměrné části dotací 141,5 mil. Kč a navýšení odpisů o 4,773 mil. Kč/rok).

České dráhy, a.s. usilují, aby smlouva o závazku veřejné služby uzavřená s Moravskoslezským krajem reagovala na podmínky vázané na provoz vozidel pořizovaných s využitím dotačních fondů EU, a požadují zajištění provozu vozidel na tratích a linkách po stanovenou dobu v režimu závazku veřejné služby, což představuje prodloužení platnosti smlouvy následně:

* Linka S 2, vedena na úseku trati č. 270 Bohumín – Suchdol nad Odrou / Mošnov, Ostrava Airport – platnost smlouvy do konce platnosti jízdního řádu 2024/2025, tj. do 13. 12. 2025 (provoz vozidel CityElefant),
* Linka S 2, vedena na úseku trati č. 320 Bohumín – Mosty u Jablunkova zastávka - platnost smlouvy do konce platnosti jízdního řádu 2024/2025, tj. do 13. 12. 2025 (provoz vozidel CityElefant),
* Linka S 7, vedena na trati č. 322 Frýdek-Místek – Český Těšín - platnost smlouvy do konce platnosti jízdního řádu 2019/2020, tj. do 12. 12. 2020 (provoz vozidel Regionova),
* Linka S 5, vedena na trati č. 324 Frýdlant nad Ostravicí – Ostravice, platnost smlouvy do konce platnosti jízdního řádu 2019/2020, tj. do 12. 12. 2020 (provoz vozidel Regionova),
* Linka S 6, vedena na trati č. 323 Ostrava hl. n. - hranice VÚSC, platnost smlouvy do konce platnosti jízdního řádu 2019/2020, tj. do 12. 12. 2020.

Dodatkem č. 22, o jehož uzavření rozhodla rada kraje usnesením č. 48/3596 dne 15. 7. 2014, se Moravskoslezský kraj a České dráhy, a.s. dohodly v termínu do 23. 12. 2014 dořešit problematiku dodržení podmínek notifikace programu obnovy železničních kolejových vozidel EU, a to zejména podmínky udržitelného provozu vozidel dle "smlouvy o dotaci", tj. zajištění jejich provozu na dotčených linkách po dobu 12 let v režimu "závazku" od doby vydání průkazu způsobilosti posledního pořízeného vozidla.

Za tímto účelem se věc předkládá k rozhodnutí kompetentním orgánům Moravskoslezského kraje.

**Právní úprava**

Právní úpravu v oblasti veřejné osobní dopravy obsahuje zákon č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, v platném znění (dále jen „zákon č. 194/2010 Sb.“) a Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici (dále jen „nařízení č. 1370/2007“).

Ministerstvo dopravy uveřejnilo v červnu letošního roku „Metodickou pomůcku k zákonu č. 194/2010 Sb.“, kde poskytuje základní informace o postupech a aplikaci právních předpisů v oblasti zajišťování dopravní obslužnosti. Mimo jiné je zde řešena i problematika doby trvání smluv o závazku veřejné služby uzavřených před účinností zákona č. 194/2010 Sb., v době od 26. 7. 2000 do 3. 12. 2009. Do tohoto období náleží i smlouva uzavřená s Českými dráhami, a.s.

Podle ustanovení § 35 odst. 2 zákona č. 194/2010 Sb., lze smlouvy uzavřené před nabytím účinnosti tohoto zákona a nařízení č. 1370/2007 prodloužit za podmínky, že doba trvání smlouvy po jejím prodloužení nepřesáhne dobu stanovenou nařízením č. 1370/2007. Ministerstvo dopravy vykládá, že tyto smlouvy lze i po nabytí účinnosti uvedených předpisů prodloužit až na takovou dobu, na jakou by bylo možné je uzavřít podle současné právní úpravy. V případě veřejné drážní dopravy se ve smyslu ustanovení čl. 4 odst. 3 nařízení č. 1370 jedná o 15 let.

Článek 4 odst. 4 nařízení č. 1370/2007 stanoví, že pokud je to s ohledem na podmínky amortizace majetku nezbytné může být doba trvání smlouvy o veřejných službách prodloužena až o polovinu, poskytne-li provozovatel veřejných služeb majetek, který je významný vzhledem k celkovému majetku nezbytnému k poskytování služeb v přepravě cestujících, na které se vztahuje smlouva o veřejných službách, a zároveň je spojen převážně se službami v přepravě cestujících, na které se vztahuje tato smlouva.

Využití výjimky pro prodloužení smlouvy v celém rozsahu (en bloc) je možné jen v případě pořízení velmi zásadní a významné investice odlišující se od průběžné obnovy vozidlového parku. Dalším možným řešením prodloužení smlouvy je prodloužení v určité části na konkrétních linkách objednávané dopravy. Tyto linky budou výslovně svázány s provozem nově pořízených vozidel, tzn., že linky budou z dominantní části, nejlépe výhradně, provozovány nově pořízenými vozidly.

**Stanovisko předkladatele**

Smlouva s Českými dráhami, a.s. byla uzavřena dne 8. 12. 2006 na dobu do 31. 12. 2009 s tím, že dopravce bude plnit závazek veřejné služby v období od 1. 1. 2007 – do 31. 12. 2009. V roce 2009, před účinnosti nařízení (ES) č. 1370/2007, byla prodloužena do 3. 12. 2019. Doba trvání smlouvy činí 12 let, 11 měsíců, 3 dni.

Zmiňované předepsané doby trvání smlouvy vymezené v ustanoveních nařízení č. 1370/2007 (čl. 4 odst. 3 a čl. 5 odst. 6) mohou být navýšeny až o polovinu za splnění podmínek podle článku 4 odst. 4 nařízení č. 1370/2007, tedy poskytne-li provozovatel veřejných služeb majetek, který je významný vzhledem k celkovému majetku nezbytnému k provozování služeb, na které se vztahuje smlouva. Nařízení nedává přesnější vymezení pojmu „významný“, nicméně s ohledem na souvislosti této právní úpravy, a zejména s ohledem na právní jistotu obou smluvních stran se lze domnívat, že se musí jednat skutečně o velmi zásadní obnovu vozidlového parku či jinou investici do majetku, jehož amortizace je mimořádně dlouhá. Ze strany dopravce by se mělo jednat o investici natolik významnou a odlišující se od průběžné obnovy vozidlového parku, aby bylo materiálně odůvodněno využití výjimky z pravidla uzavírání smluv maximálně na stanovené doby. Pokud tomu tak není a předmětem obnovy jsou pouze ojedinělá vozidla, pokládá se za vysoce právně rizikové smlouvu prodlužovat celou. Při posuzování, zda se jedná o poskytnutí významného majetku, je přitom třeba vycházet z reálné hodnoty nově pořizovaných vozidel (a to i se zohledněním poskytnutých veřejných dotací na jejich pořízení) ve vztahu k hodnotě stávajícího vozidlového parku a dalšího majetku dopravce.

Možné řešení je výslovné svázání nově pořízených vozidel s konkrétní tratí nebo linkou objednávané dopravy a prodloužení smlouvy o závazku veřejné služby pouze v případě těch tratí nebo linek, které budou z dominantní části, nejlépe výhradně, provozovány nově pořízenými vozidly.

Nové vlakové soupravy CityElefant a modernizované vozové jednotky Regionova, České dráhy, a.s. pořídily s podporou Moravskoslezského kraje za účelem zkvalitnění dopravní obslužnosti regionu a respektování ochrany životního prostředí snížením ekologické zátěže veřejné dopravy na životní prostředí a zvýšení dostupnosti veřejné dopravy pro osoby s omezenou schopností pohybu a orientace.

Bylo by účelné novými ekologickými vozidly zajišťovat provoz na vybraných regionálních tratích a linkách.

O způsobu zajišťování drážní osobní dopravy po 3. 12. 2019 orgány kraje nejednaly, neboť dosud není jasné, jak se po tomto období bude drážní doprava financovat, zda bude stát regionální dopravu nadále podporovat, a jakou formu podpory zvolí (účelová dotace, rozpočtové určení daní). Po vyjasnění těchto otázek bude orgánům kraje předložen návrh budoucího zajištění dopravní obslužnosti drážní dopravou.

Nebude-li smlouva prodloužena je nutné v budoucím procesu otevírání trhu a řešení výběrových řízení na drážní dopravce v Moravskoslezském kraji kalkulovat s možností, že České dráhy, a.s., jako příjemce dotace, budou povinny vrátit poměrnou část dotace v případě, že vozidlo bude postupem dle zák. č. 194/2010 Sb. prodáno jinému provozovateli (dotace je nepřenositelná), respektive nebude-li provozováno v závazku veřejné služby, pak vrátit celou dotaci jako neoprávněně čerpanou, a to včetně příslušenství. Tato skutečnost nepochybně ovlivní proces otevírání trhu a finanční prostředky potřebné pro zajištění veřejné služby v dalším období.

S ohledem na uvedené se orgánům kraje doporučuje žádosti dopravce vyhovět a prodloužit termín platnosti smlouvy takto:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Linka | Úsek trati | Prodloužení smlouvy do |
| **S 2** | 270 Bohumín – Suchdol nad Odrou / Mošnov, Ostrava Airport (provoz vozidel CityElefant) | **13. 12. 2025** |
| **S 2** | 320 Bohumín – Mosty u Jablunkova zastávka (provoz vozidel CityElefant) | **13. 12. 2025** |
| **S 7** | 322 Frýdek-Místek – Český Těšín (provoz vozidel Regionova) | **12. 12. 2020** |
| **S 5** | 324 Frýdlant nad Ostravicí – Ostravice (provoz vozidel Regionova) | **12. 12. 2020** |
| **S 6** | 323 Ostrava hl. n. - hranice VÚSC (provoz vozidel Regionova) | **12. 12. 2020** |

Uvedené linky „S“ (regionální linky vedeny na hlavních tratích zařazené v celé trase do integrovaného systému ODIS) budou provozovány z dominantní části, nejlépe výhradně, vozidly pořízenými s využitím prostředků z Evropského regionálního rozvojového fondu (ERDF).

V případě, že zastupitelstvo kraje rozhodne žádosti dopravce vyhovět, bude toto zapracováno do nejbližšího dodatku smlouvy, o jehož uzavření rozhodne rada kraje.

**K bodu usnesení č. 3**

České dráhy a.s. vyčíslily předpokládanou roční ztrátu na linkách, u kterých se žádá prodloužení smlouvy, na částku 229.435.337,-- Kč (S 2 – 161.714.694,-- Kč; S 5 , S 6 a S 7 - 67.720.643,-- Kč). V souhrnu za období 2020 – 2025 bude ztráta činit 1.038.008.807,-- Kč. Při výpočtu byly použity údaje o prokazatelné ztrátě z roku 2014.

Pokud se nezmění objednané kilometrické výkony, a finanční prostředky z rozpočtu kraje určené na úhradu prokazatelné ztráty nebudou každoročně navyšovány o průměrný roční index spotřebitelských cen, pak Moravskoslezský kraj uhradí dopravci celkově v období let 2020 – 2025 částku 1.038.008.807,-- Kč  (bez dotace od státu).

V případě přijetí návrhu Českých drah, a.s. a prodloužení smlouvy na vybraných linkách vznikne Moravskoslezskému kraji dlouhodobý finanční závazek s dopadem na rozpočet kraje.

Z tohoto důvodu je součástí materiálu návrh rozhodnutí o přijetí závazku kraje na období 2020 – 2025 k zajištění financování linek, který bude v minimální výši činit 1.038.008.807,-- Kč.

Výpis z usnesení schůze rady kraje konané dne 25. 11. 2014:

**8/3**

Rada kraje

k usnesení rady kraje                           č. 48/3596   ze dne 15. 7. 2014

(č. usnesení)

|  |  |
| --- | --- |
|  | 56/4389 |
| 1) | bere na vědomí  žádost Českých drah, a.s. ze dne 18. 8. 2014 o prodloužení platnosti smlouvy o závazku veřejné služby č. 02118/2006/DSH uzavřenou dne 8. 12. 2006, dle přílohy č. 1 předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 56/4389 |
| 2) | doporučuje  zastupitelstvu kraje  rozhodnout o prodloužení termínu platnosti Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní dopravě k zajištění základní dopravní obslužnosti území Moravskoslezského kraje č. 02118/2006/DSH, uzavřenou se společností České dráhy, a.s., IČ 70994226, ve vztahu k linkám zajišťovanými vozidly pořízenými s využitím prostředků z Evropského regionálního rozvojového fondu (ERDF), dle předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 56/4389 |
| 3) | doporučuje  zastupitelstvu kraje  rozhodnout o závazku kraje na roky 2020 – 2025 v minimální výši 1.038.008.807,-- Kč k zajištění financování linek dle bodu 2) tohoto usnesení a dle předloženého materiálu |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 56/4389 |
| 4) | ukládá  náměstkovi hejtmana kraje  předložit návrh dle bodu 2) a 3) tohoto usnesení zastupitelstvu kraje  Zodp.  : Mgr. Daniel Havlík  Termín: 11. 12. 2014 |