

LEGISLATIVNÍ PLÁN MORAVSKOSLEZSKÉHO KRAJE

ČÁSTI PLÁNU:

A	právní předpisy, jejichž změna bude navržena zastupitelstvu kraje k využití v rámci jeho zákonodárné iniciativy	str. 2 - 5
B	právní předpisy, jejichž nové zpracování nebo změna bude navržena věcně příslušnému ministru, příp. vedoucímu jiného ústředního správního úřadu	str. 6 - 10
C	právní předpisy, u nichž budou navržené změny iniciovány v rámci připomínkového řízení podle Legislativních pravidel vlády	str. 11 - 16

ČÁST A

**Právní předpisy, jejichž změna bude navržena zastupitelstvu kraje
k využití v rámci jeho zákonodárné iniciativy**

DOPRAVA

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu)	- řešit absenci právní úpravy postupu při stanovení dopravního značení a odpovědnosti vlastníků komunikací za rekonstrukce a modernizace dopravních značek a zařízení - zpřesnit ustanovení o předávání oznámení o uložení blokové pokuty

FINANCE

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)	upravit přerozdělení příjmů ze sdílených daní pro jednotlivé kraje z důvodu odstranění současných disproporcí mezi kraji

PRACOVNĚPRÁVNÍ OBLAST

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce	stanovit, že zaměstnancům příspěvkových organizací náleží plat

SOCIÁLNÍ OBLAST

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí	odstranit nesoulad předmětného zákona ve věci délky pobytu dítěte ve středisku výchovné péče se zákonem č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních
zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi	- stanovit Úřadu práce povinnost informovat v zákonem stanovené lhůtě sociální pracovníky obcí o osobách nacházejících se v hmotné nouzi; stanovit případně povinnost osob v hmotné nouzi zaregistrovat se u těchto pracovníků - zavést institut, který by umožňoval provádět již „vstupní“ sociální šetření při podání žádosti o dávku

zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení	rozšířit možnost ustanovit zvláštním příjemcem i právnickou osobu (nyní je možné ustanovit pouze fyzickou osobu a pokud taková osoba není, nelze ustanovit obec nebo ústavní zařízení zvláštním příjemcem)
zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách	odstranit pochybnosti a nedostatky v oblasti možnosti ustanovení zvláštním příjemcem i právnickou osobu (nyní se v právní úpravě hovoří pouze o fyzické osobě, která udělí souhlas s tím, že je ustanovena zvláštním příjemcem, pokud tedy není fyzická osoba, kterou lze ustanovit, nelze jednoznačně tvrdit dle obsahu ustanovení, že lze ustanovit obec nebo ústavní zařízení zvláštním příjemcem jako právnickou osobu)

SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 500/2004 Sb., správní řád	upravit ustanovení o možnosti účastníka řízení namítat podjatost úřední osoby tak, že k námitce se nepřihlédne, pokud je namítána podjatost jiné než oprávněné úřední osoby v dané věci

VÁLEČNÉ HROBY

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 122/2004 Sb., o válečných hrobech a pietních místech a o změně zákona č. 256/2011 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů	zkvalitnit systém péče o válečné hroby a pietní místa - rozšířit definice pojmu „válečný hrob“ i o oběti genocidy, rozšířit působnosti obecního úřadu obce s rozšířenou působností o povinnost kontroly počtu a stavu válečných hrobů

ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)	stanovit oprávnění hejtmana kraje účastnit se jednání Poslanecké sněmovny nebo Senátu Parlamentu České republiky, pokud se projednává návrh, který se týká působnosti kraje

ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ A ZEMĚDĚLSTVÍ

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší	<ul style="list-style-type: none">- upravit podíl příjemců na výnosu z poplatků za znečišťování (zvýšení podílu krajů na 90 %, a to již od roku 2014)- stanovit povinnosti provozovatelům stacionárního zdroje znečištění umístěného v rodinném domě, v bytě nebo ve stavbě pro rodinnou rekreaci umožnit přístup kontrolujících osob ke zdroji a palivům <p>* tento návrh zákona se již připravuje</p>

ČÁST B

Právní předpisy, jejichž nové zpracování nebo změna bude navržena věcně příslušnému ministru, příp. vedoucímu jiného ústředního správního úřadu

FINANCE, MAJETEK A HOSPODAŘENÍ

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích	odstranit přílišný a nedůvodný formalismus při uzavírání smluv mezi krajem a Českou republikou, resp. organizacemi, které hospodaří s majetkem státu nebo vykonávají svou činnost pro stát
zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku)	zpřesnit úpravu oceňování břemen, k nimž se váže ochranné pásmo

PRACOVNĚPRÁVNÍ OBLAST

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti	- změnit právní úpravu náhradního plnění nahrazujícího zaměstnávání povinného podílu osob se zdravotním postižením tak, že by již nesměřovalo do státního rozpočtu, ale do samostatného fondu sloužícího k podpoře tvorby míst pro osoby se zdravotním postižením - stanovit, že povinný podíl je možno plnit zaměstnáváním osob dlouhodobě nezaměstnaných pečujících o osoby se zdravotním postižením
<i>další podnět k oblasti:</i>	vytvořit režim daňových úlev zaměstnavatelům podporujícím odborné vzdělávání

SBÍRKA ZÁKONŮ A SBÍRKA MEZINÁRODNÍCH SMLUV

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv	jednoznačně stanovit, v jakých formách je vydávána Sbírka zákonů, a jejich závaznost

SOCIÁLNÍ OBLAST

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné	řešit neadekvátní výši poplatků hrazených za ubytování v ubytovnách osobami v hmotné nouzi -

nouzi	přijmout regulaci v oblasti hrazení nákladů na ubytování osobami nacházejícími se v hmotné nouzi tak, aby tyto náklady nepřiměřeně nepřevyšovaly bydlení v nájemních bytech
zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování sociálních dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, a vyhláška č. 388/2011 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o poskytování sociálních dávek osobám se zdravotním postižením	rozšířit okruh osob majících nárok na příspěvek na zvláštní pomůcku a precizovat vymezení zvláštních pomůcek, které může žadatel obdržet
<i>další podněty k oblasti:</i>	<ul style="list-style-type: none"> - přijmout právní úpravu řešení bydlení osob, které jsou trvale ohroženy příjmovou nedostatečností (sociální bydlení) - stanovit povinnost obci mít určité procento bytového fondu pro účely zajištění sociálního bydlení

ŠKOLSTVÍ

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)	<ul style="list-style-type: none"> - zakotvit kompetenci organizace Cermat k vydávání závazných stanovisek k lingvistické stránce písemných prací v rámci státní maturitní zkoušky - implementovat povinnosti testování úrovně vzdělávání žáků 5. a 9. ročníků základních škol a provázání tohoto testování s přijímacím řízením ke vzdělávání ve středních školách
vyhláška č. 348/2008 Sb., o výuce a zkouškách znalosti českého jazyka pro účely získání povolení k trvalému pobytu na území České republiky	<ul style="list-style-type: none"> - aktualizovat přílohu vyhlášky obsahující seznam škol oprávněných provádět zkoušky znalosti z českého jazyka pro účely získání povolení k trvalému pobytu - řešit problém spočívající ve formulaci zmocňovacího ustanovení, podle něhož by školy byly vybírány formou správního řízení

nařízení vlády č. 75/2005 Sb., o stanovení rozsahu přímé vyučovací, přímé výchovné, přímé speciálně pedagogické a přímé pedagogicko-psychologické činnosti pedagogických pracovníků; nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě	řešit absenci úpravy rozsahu přímé činnosti metodika prevence, který mu musí být organizací jednoznačně stanoven
vyhláška č. 73/2005 Sb., o vzdělávání dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a dětí, žáků a studentů mimořádně nadaných	stanovit konkrétní pravidla pro udělování souhlasu se zřízením funkce asistenta pedagoga

ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ A STAVEBNÍ ŘÁD

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)	<p>- zakotvit, že náklady vynaložené na neodkladné odstranění stavby a na nutné zabezpečovací práce, které zajistí stavební úřad v případě, hrozí-li nebezpečí z prodlení, hradí a na vlastníkovu vymáhá stát, nikoliv</p> <p>- zakotvit, že v případě, kdy ani v rámci exekučního řízení nedojde k uspokojení pohledávky stavebního úřadu vůči povinnému, je úhradu nákladů vzniklých z nařízení odstranění stavby, terénních úprav a zařízení povinen provést stát (i v případě zániku povinného nebo neuspokojení pohledávky v konkurzním řízení)</p>

ZDRAVOTNICTVÍ

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů	zrušit povinnost krajských úřadů neprodleně předávat poskytovatelům zdravotních služeb informace (o pozastavení používání léčiva, apod.), příp. tuto povinnost vymezit zveřejněním prostřednictvím webové aplikace, jednotné pro všechny krajské úřady
zákon č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách	převést rozhodování o návrhu na přezkum rozhodnutí vydaného při posuzování zdravotního stavu pro účely nemocenského pojištění z krajského úřadu na orgány nemocenského pojištění
zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování	- zrušit lékařskou pohotovostní službu v podobě, v jaké je upravena v zákoně; zajištění ošetření - u poskytovatelů lůžkové péče (nepřetržitý provoz) - upravit povinnosti týkající se prohlídek těl zemřelých tak, aby je mohli vykonávat i lékaři již po absolvování základního kmene, nejen lékaři se specializovanou způsobilostí
zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, a vyhláška č. 224/2002 Sb., kterou se stanoví rozsah činností zdravotnických zařízení v oblasti zabránění vzniku, rozvoje a šíření onemocnění tuberkulózou, které nejsou hrazeny z prostředků veřejného zdravotního pojištění	zakotvit v zákoně povinnost k úhradě výdajů prostřednictvím orgánů ochrany veřejného zdraví, tj. krajských hygienických stanic, nikoliv krajského úřadu - zákon předvídá spolupráci orgánů ochrany veřejného zdraví s poskytovateli zdravotních služeb

zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů	svěřit kontrolu a projednávání správních deliktů Státnímu ústavu pro kontrolu léčiv (dosud: pověření zaměstnanci kraje zařazení do krajského úřadu)
--	---

ČÁST C

Právní předpisy, u nichž budou navržené změny iniciovány v rámci připomínkového řízení podle Legislativních pravidel vlády

DOPRAVA

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
vyhláška č. 30/2001 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích	odstranit chybu v této vyhlášce týkající se neexistujícího označení vozidla O 1

FINANCE A PODNIKÁNÍ

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), a zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů	řešit problematiku elektrické energie z obnovitelných zdrojů - zvyšující se poplatky, změny ve výkupu, administrativní zátěž pro podnikatele
vyhláška č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech)	zvážit rozsah účetních jednotek, které zpracovávají podrobnou analytickou evidenci, a redukci rozsahu údajů vykazovaných v této evidenci
<i>další podněty k oblasti:</i>	<ul style="list-style-type: none"> - upravit financování některých činností kraje - nahradit administrativně náročný proces spojený s žádostmi o dotace ze státního rozpočtu a s jejich vyúčtováním vhodnější formou financování (úprava rozpočtového určení daní, výše příspěvku na výkon státní správy, příp. paušál) - minimalizovat náklady na dodatečné úkony vyplývající ze směrnic EU

INTEGROVANÝ ZÁCHRANNÝ SYSTÉM

číslo a název zákona	stručný návrh úprav
zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném	nahradit dosavadní systém poskytování náhrady škody, způsobené právníčkým a fyzickým osobám,

záchranném systému a o změně některých zákonů	vzniklé v příčinné souvislosti se záchrannými a likvidačními pracemi a cvičeními, prostřednictvím krajského úřadu systémem přímého poskytování náhrady škody státem
---	---

OBČANSKOPRÁVNÍ ŘÍZENÍ, OBČANSKÝ ZÁKONÍK, OBCHODNÍ PRÁVO

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 99/1963 Sb., Občanský soudní řád; resp. nové zákony v rámci rekodifikace soukromého práva hmotného: nový občanský zákoník, zákon o zvláštních řízeních soudních, zákon o veřejném opatrovníkovi	<ul style="list-style-type: none"> - stanovit, že je-li obec ustanovena opatrovníkem, je tato činnost výkonem přenesené působnosti - specifikovat práva a povinnosti vyplývající z opatrovnictví a práva a povinnosti veřejného opatrovníka
<i>další podnět k oblasti:</i>	řešit zhoršování pozice věřitele v obchodních závazkových vztazích - přenášení nákladů na věřitele v insolvenčních řízeních v podobě záloh na náklady řízení; přenesení nákladů na exekutora, který způsobil existenci sporu

REGIONÁLNÍ ROZVOJ A CESTOVNÍ RUCH

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
návrh zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu	- zákon je velice potřebný, chybí logický systém řízení v cestovním ruchu, definice pojmů, stanovení závazné organizační struktury, systém financování (jednoznačné vymezení podílu subjektů, zejména

	<p>státu a krajů)</p> <ul style="list-style-type: none"> - posílit roli krajů - např. zakotvením pravomoci zřizovat/iniciovat zřízení krajských organizací cestovního ruchu, zakotvením postavení kraje jako prostředníka mezi Ministerstvem pro místní rozvoj a krajskou a oblastní organizací cestovního ruchu
--	---

SOCIÁLNÍ OBLAST

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
<p>zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí</p>	<p>zakotvit, že poradenskou činnost v oblasti přípravu dětí žijících v rodině osob vhodných stát se osvojiteli nebo pěstouny, kterou zajišťují krajské úřady, mohou vykonávat pověřené osoby na základě pověření k výkonu činnosti</p>
<p>zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách</p>	<ul style="list-style-type: none"> - redukovat počet druhů sociálních služeb - nastavit systém tak, aby byla adekvátním způsobem hrazena poskytnutá zdravotní péče v pobytových sociálních službách - zavést povinnost spoluúčasti rodinného příslušníka při úhradě za poskytované sociální služby v případech, kde je k tomuto zákonné opodstatnění v souvislosti s úpravou vzájemné vyživovací povinnosti - provést komplexní revizi a úpravu financování sociálních služeb

	<p>- zakotvit povinnost obce s rozšířenou působností plánovat na svém území zajištění sítě sociálních služeb dle aktuálních potřeb občanů</p> <p>* měla by být vyvolána širší odborná diskuse za účasti příslušných ministerstev, krajů a poskytovatelů sociálních služeb</p>
vyhláška č. 505/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách	upravit obsah standardů kvality sociálních služeb - přizpůsobit některé oblasti standardů kvality příslušné skupině druhů služeb

SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím	<p>- zakotvit ochranu povinného subjektu před tzv. obstrukčními žádostmi</p> <p>- prodloužit lhůtu k poskytnutí informace z 15 na 30 dnů</p>

ŠKOLSTVÍ

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním,	upravit ustanovení, podle něhož krajský úřad rozepisuje finanční prostředky státního rozpočtu

základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)	prostřednictvím krajských normativů s vědomím zastupitelstva kraje; seznamování zastupitelstva kraje probíhá kvůli lhůtám až následně
---	---

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách	<ul style="list-style-type: none"> - přijmout speciální legislativní řešení dalšího postupu zadavatele v případě, že obdrží jen jednu nabídku (resp. zůstane po posouzení nabídek) - zjednodušit administrativu (sloučení zpráv a protokolů k veřejné zakázce) - zrušit institut předběžného oznámení - sloučit uveřejňovací povinnosti zadavatele do jednoho místa - zpřesnit lhůtu pro zahájení otevírání obálek - působit proti snížení limitu podlimitních veřejných zakázek na stavební práce, obsaženému v novele provedené zákonem č. 55/2012 Sb. s účinností od 1. 1. 2014 - upravit zákon tak, aby obce nebyly zatíženy nadměrnou administrativou spojenou se značně rozšířenými právy uchazečů na úkor práv zadavatelů

ZDRAVOTNICTVÍ

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
--	----------------------------

<p>zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů</p>	<ul style="list-style-type: none"> - zrušit úpravu výběrových řízení na výběr poskytovatelů, se kterými zdravotní pojišťovna uzavírá smlouvu o poskytování a úhradě hrazených služeb - změnit systém úhrad za zdravotní výkony poskytované v dětských domovech pro děti do 3 let věku zdravotnickými pracovníky, kteří jsou zaměstnanci poskytovatele zdravotních služeb v tomto zařízení
--	---

ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ A ZEMĚDĚLSTVÍ

číslo a název právního předpisu	stručný návrh úprav
<p>zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - odstranit nadbytečná ustanovení - povinnost vlastníků lesa a jiných pozemků oznámit orgánu státní správy lesů vznik nájmu, podnájmu nebo výpůjčky, jde-li o dobu kratší než 5 let; souhlas orgánu státní správy lesů k dělení lesních pozemků s jedním dílem pod 1 ha - řešit zatěžující administrativu spojenou s povinností vydávat pověření vedoucího správního úřadu pro výkon státní kontroly v návaznosti na ustanovení o dozoru podle lesního zákona
<p>zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny</p>	<ul style="list-style-type: none"> - doplnit úpravu z důvodu nemožnosti stanovit podmínky při vydávání závazných stanovisek bez zmocnění v zákoně - doplnit sankční ustanovení (rozšíření skutkových podstat) o záměrné rozšiřování geograficky nepůvodních druhů rostlin a živočichů bez povolení orgánu ochrany přírody a o provádění škodlivé činnosti pro památný strom v jeho ochranném pásmu